

# **REFERAT Kultur- og Socialudvalget 2009 / 2020 d. 28-10-2015**

**Mødedato** Onsdag d. 28. oktober 2015 kl. 00:00

**Mødested**

## Indholdsfortegnelse

Museerne på Ærø - organisering og økonomi.....	3
Beslutning.....	5
Principiel tilslutning til planerne om etablering af asylcenter på Ærø.....	6
Beslutning.....	9
Ledelses- og organisationsstrukturen på dagtilbudsområdet 2015.....	10
Beslutning.....	19

# Punkt 1: Museerne på Ærø - organisering og økonomi

## Museerne på Ærø - organisering og økonomi

### 1. Museerne på Ærø - organisering og økonomi

Sagsnr.: 492-2011-62      Dok.nr.: 492-2015-47933      Sagsbeh.: KVT      *Åbent*

#### **Indledning:**

Ærø Kommune har ad flere omgange henvendt sig til Kulturministeriet med henblik på afklaring af muligheden for ekstra støtte til øens museer: Ærø Museum, Den selvejende institution Søbygård og Marstal Søfartsmuseum. Senest har der den 11. august 2015 været afholdt møde med Ministeriet.

Kulturministeriet har nu fremsendt sin afgørelse, som hermed fremlægges for Kultur- og Socialudvalget til drøftelse som udgangspunkt for det videre forløb.

#### **Sagsfremstilling:**

Det fremgår af Kulturministeriets afgørelse, at man fra denne side er villig til at hæve sit tilskud med 0,4 mio. kr. i årene 2015 til og med 2018, forudsat at der sker en tilsvarende forhøjelse af det kommunale tilskud og under forbehold for fremtidige finanslove.

Det økonomiske løft til museet skal resultere i en forbedring af museets opgaveløsning, såfremt museet fortsat skal have status som statsanerkendt museum.

Kulturstyrelsen vil i 2018 gennemføre en kvalitetsvurdering som grundlag for beslutning om museets fremtidige statslige tilskud.

Kulturministeriet meddeler videre, at man ikke kan påtage sig vedligeholdelsesforpligtelsen i forhold til Søbygård.

Kommunen har skønnet at den årlige udgift i denne sammenhæng beløber sig til ca. 1 mio. kr. årligt.

Kulturministeriet forholder sig ikke til den fremtidige organisering i forhold til Søbygård: selvstændig institution eller samkøring med Ærø Museum.

Ministeriet understreger, at det forhøjede statstilskud er et ekstraordinært tiltag for at hjælpe Ærø Museum i en akut situation som følge af museumsloven.

Derimod anser man ikke Marstal Søfartsmuseum som særligt truet i den nuværende situation. Der henvises til, at mange museer er afhængige af private midler, og at ministeriet ikke kan påtage sig at stille garantier for Søfartsmuseet.

Det er administrationens vurdering, at kommunen på baggrund af Kulturministeriets afgørelse bør holde afklarende møder med Marstal Søfartsmuseum, Ærø Museum og Den selvejende institution Søbygård (sidstnævnte 2 institutioner via fælles møde), inden der træffes endelige beslutninger om institutionernes fremtidige organisering og økonomiske tilskudsgrundlag.

#### **Økonomisk påtegning:**

Kommunalbestyrelsen afsatte ved budgetvedtagelsen for 2016 og overslagsårene 1 mio. kr. ekstra som tilskud til museerne.

#### **Det indstilles, at:**

1) Kultur- og Socialudvalget drøfter svaret fra Kulturministeriet

2) Kultur- og Socialudvalget godkender, at Ærø Kommune ved Jørgen Otto Jørgensen, Carl Jørgen Heide, Lars Rud og Kimma Vingaard Thomsen afholder afklarende møder med de berørte institutioner, og at der på grundlag af disse møder udarbejdes et konkret oplæg til endelig organisering og afklaring af tilskudsgrundlag.

Kultur- og Socialudvalgets eventuelle kommentarer til Kulturministeriets afgørelse og til den fremtidige proces indarbejdes i møde-grundlaget.

#### **Sagen afgøres af:**

I endelige form: Kommunalbestyrelsen.

#### **Bilag**

492-2015-46794      Svar fra Kulturministeren vedr. tilskud til Ærø Museum, Marstal Søfartsmuseum og Søbygaard

## **Bilag**

Svar fra Kulturministeren vedr. tilskud til Ærø Museum, Marstal Søfartsmuseum og Søbygaard

## **Punkt 1: Beslutning**

**Kultur- og socialudvalget, den 28. oktober 2015:**

Fraværende: Ingen

Ole Wej Petersen er inhabil og forlader mødet under punktets behandling.

Kulturministeriets afgørelse drøftet.

Kultur- og socialudvalget godkender forslag 2 som indstillet.

Det er en væsentlig opgave for arbejdsgruppen at assistere Ærø Museum i at løfte sine opgaver i forhold til kravene i lovgivningen, jf. formuleringerne i Kulturministerens afgørelse.

## **Punkt 2: Principiel tilslutning til planerne om etablering af asylcenter på Ærø**

### **Principiel tilslutning til planerne om etablering af asylcenter på Ærø**

#### **2. Principiel tilslutning til planerne om etablering af asylcenter på Ærø**

Sagsnr.: 492-2014-17540    Dok.nr.: 492-2015-47935    Sagsbeh.: KVT    *Åbent*

##### **Indledning:**

Principiel stillingtagen til om der skal arbejdes videre med planerne om etablering af asylcenter på Ærø.

##### **Sagsfremstilling:**

I forlængelse af de hidtidige drøftelser mellem Udlændingestyrelsen og Ærø Kommune om asyldkvartering i Ærø kommune, senest en telefonisk drøftelse den 30. oktober 2014, forespørger Udlændingestyrelsen ved mail af 30. oktober 2014 om mulighederne for, at ejendommen Jakobsminde på Vråvejen 16, 5970 Ærøskøbing, benyttes til asyldkvartering med Langeland Kommune som indkvarteringsoperatør, jf. udlændingelovens § 42 a, stk. 5

Forespørgsel er udarbejdet i samarbejde med Langeland Kommune; der lægges op til en såkaldt udeoperatørmodel, hvor Langeland Kommune i givet fald driver et asylcenter i Ærø Kommune.

Udlændingestyrelsen vil være interesseret i at benytte den omtalte ejendom til indkvartering af op til 40 uledsagede mindreårige asylansøgere, fortrinsvis i alderen 17 år.

Langeland Kommune driver allerede asyldkvarteringssteder for uledsagede mindreårige på Langeland. Planen er således, at indkvarteringsstederne på Langeland for uledsagede mindreårige sammen med Jakobsminde kan udgøre en samlet model for drift af indkvarteringssteder for uledsagede mindreårige asylansøgere under Langelands Kommune.

Langeland Kommune tilstræber ansættelse af lokal arbejdskraft fra Ærø på centeret. Dog må det forventes, at der i etableringsfasen benyttes personale fra Langeland med erfaring i etablering og drift af asylcentre, herunder for uledsagede mindreårige asylansøgere.

Udlændingestyrelsen vil være interesseret i en hurtig ibrugtagning af ejendommen efter et forventeligt kommunalbestyrelsesmøde, med udgangspunkt i brug af de første 10-20 pladser i uge 46 og med indflytning af de øvrige beboere løbende derefter.

Udlændingestyrelsen og Langeland Kommune deltager gerne i et borgermøde om etableringen af et asylcenter i Jakobsminde.

##### **Administrationen, den 31. oktober 2014:**

Sekretariatet bemærker:

- at der vil blive afholdt Borgermøde tirsdag den 11. november 2014 kl. 18.30 – 20.30 i Arrebohallen, Ærøskøbing.
- at kommunalbestyrelsen på sit ordinære møde den 19. november 2014 skal tage endelig stilling til konkret tilslutning til etablering af asylcenter på Ærø.

##### **Sagen afgøres af:**

Kommunalbestyrelsen den 19/11-2014 efter forudgående behandling i Kultur- og socialudvalget den 5/11, Økonomiudvalget den 6/11 og kommunalbestyrelsen den 6/11.

##### **Kultur- og socialudvalget, den 5. november 2014:**

Fraværende: Ingen

Kultur- og socialudvalget indstiller, at der arbejdes videre med planerne om etablering af asylcenter på Ærø.

##### **Økonomiudvalget, den 6. november 2014:**

Fraværende: Ingen

Kultur- og socialudvalgets indstilling anbefales godkendt.

##### **Kommunalbestyrelsen, den 6. november 2014:**

Fraværende: Ingen

Flemming Boye foreslog, at kommunalbestyrelsen udtaler, at det samlede antal asylcenterindkvarterede på Ærø maksimalt må udgøre 1 % af øens befolkning, dvs. max. 63 personer, og at der i øvrigt arbejdes videre med at etablere et asylcenter for børn på Jakobsminde.

For Flemming Boyes forslag stemte Flemming Boye.

Imod stemte de øvrige 14 medlemmer.

Forslaget var hermed forkastet.

Økonomiudvalgets indstilling godkendt af et flertal på 14 medlemmer.

Flemming Boye undlod at stemme.

#### **Administrationen, den 13. november 2014:**

Der har været afholdt borgermøde i Arrebohallen den 11. november 2014 med deltagelse af Udlændingestyrelsen, Asylcenter Holmegaard Langeland og Ærø Kommune.

Sagen forelægges kommunalbestyrelsen til endelig stillingtagen.

#### **Kommunalbestyrelsen 2014, den 19. november 2014:**

Fraværende: Ingen

Endeligt godkendt af et flertal på 14 medlemmer, at der etableres et asylcenter for 40 uledsagede børn på Jakobsminde.  
Flemming Boye undlod at stemme.

---

#### **Administrationen, den 11. september 2015:**

Asylcenter Holmegaard, v/Ulrik Pihl, har den 9. september 2015 rettet henvendelse til Ærø Kommune vedrørende eventuel øget indkvartering af asylansøgere på Ærø.

På den baggrund ønskes kommunalbestyrelsens stillingtagen til om der kan arbejdes videre med følgende tiltag:

1. At øge antallet af indkvarterede på Børnecenter Ærø med 16 pladser ved at sætte køjesenge ind. (P.t. har kommunalbestyrelsen sagt ja til max. 40 børn i 17 års-alderen i Børnecenter Ærø. Det forstås på henvendelsen, at dette antal ønskes øget til max. 56 børn i 17 års-alderen).
2. At skabe forudsætninger for, at det ekstra antal børn kan undervises i Rise.
3. At undersøge, om Oldemarkslejren og/eller det tidligere vandrehjem i Ærøskøbing kan anvendes til indkvartering af uledsagede unge eller voksne asylansøgere.

Sekretariatet oplyser:

- At sagen efter ønske fra flere kommunalbestyrelsesmedlemmer behandles på kommunalbestyrelsens ordinære møde den 16. september 2015.
- At sagen, forud for behandling i kommunalbestyrelsen og efter aftale mellem kultur- og socialudvalgsformanden og borgmesteren, behandles i kultur- og socialudvalget den 15. september 2015.
- At notat om eventuelle planmæssige forhold vedrørende Vråvejen 16, der ikke er beskrevet i notatet af 3. november 2014 (dok. Nr. 2014-40213) vil foreligge senest til mødet i kultur- og socialudvalget.
- At Ulrik Pihl vil uddybe henvendelsen om evt. øget indkvartering af asylansøgere på et møde for kommunalbestyrelsen onsdag den 16. september 2015 kl. 18.00.

#### **Kultur- og socialudvalget, den 15. september 2015:**

Fraværende: Ingen

Ad 1: Forslaget om 16 yderligere beboere på Jakobsminde: Anbefales godkendt.

Ad 2: Anbefales godkendt som indstillet.

Ad 3: Undersøgelse af yderligere placeringsmuligheder på Ærø: Udvalget anbefaler, at anmodningen imødekommes.

#### **Økonomiudvalget, den 16. september 2015:**

Fraværende: Ingen

Det indstilles, at der kan arbejdes videre med følgende tiltag:

- At øge antallet af indkvarterede i Børnecenter Ærø, således at der i alt kan indkvarteres max 56 uledsagede 14-18 – årige i centret.
- At skabe forudsætninger for, at det ekstra antal børn i Børnecenter Ærø kan undervises i Rise.
- At undersøge, om der kan findes lokaliteter på Ærø til indkvartering af et yderligere antal uledsagede 14-18 – årige. Det forudsættes, at sagen tages op til konkret behandling i kommunalbestyrelsen, såfremt det viser sig, at der kan findes egnede lokaliteter.

#### **Kommunalbestyrelsen, den 16. september 2015:**

Fraværende: Ingen

Økonomiudvalgets indstilling godkendt af et flertal på 14 medlemmer.  
Flemming Boye stemte imod.

-----

#### **Administrationen den 22. oktober 2015:**

Ulrik Pihl fra Asylcenter Holmegaard oplyser, at man nu har taget de 16 ekstra pladser i Børnecenter Ærø i brug.

Asylcentret har i forlængelse af Kommunalbestyrelsens beslutning af 16. september 2015 endvidere undersøgt mulighederne for at anvende andre lokaliteter på Ærø til indkvartering af et yderligere antal uledsagede i alderen 14 til 18 år.

I denne sammenhæng anmoder man om kommunalbestyrelsens godkendelse af, at der oprettes 2-3 hybler med plads til 3 uledsagede mindreårige i hver på Ærø i tilknytning til børnecentret.

En hybel er en lejlighed/et hus, som lejes på normale vilkår med tre måneders opsigelse. Alle udgifter i forbindelse med etablering og evt. nedlukning af hyblerne påhviler Børnecenter Ærø.

Hyblerne kan etableres hos private udlejere, boligforeninger, kommunale bygninger, m.m.

De unge udpeges med baggrund i konkret vurdering af, hvorvidt de er parate til at bo alene. Personalet på Børnecenter Ærø varetager vejledning af og opsyn med de unge, og drengene modtager de samme tilbud som de øvrige unge i centret. Hvis forholdene ændrer sig, vil det pågældende barn blive flyttet tilbage til Børnecentret.

Der vil være en løbende udskiftning af børnene i hyblerne i forbindelse med tildeling af opholdstilladelser, m.m.

Udlændingestyrelsens kontrakt med Langeland, lægger op til etablering af sådanne hybler.

Det understreges, at der for Børnecenter Ærø's vedkommende udelukkende vil blive tale om uledsagede mindreårige.

#### **Sagen afgøres af**

Kommunalbestyrelsen.

#### **Administrationen indstiller,**

at Kultur- og Socialudvalget drøfter og afgiver anbefaling i relation til Langelands Kommunes anmodning om at etablere 2-3 hybler hver med plads til 3 uledsagede unge efter ovenstående beskrivelse.

## **Punkt 2: Beslutning**

**Kultur- og socialudvalget, den 28. oktober 2015:**

Fraværende: Ingen

Kultur- og Socialudvalget anbefaler, at anmodningen efterkommes.

Det henstilles, at der tages hensyn til alder og modenhed ved udvælgelsen af de unge, der får bolig i hyblerne.

# Punkt 3: Ledelses- og organisationsstrukturen på dagtilbudsområdet 2015

## Ledelses- og organisationsstrukturen på dagtilbudsområdet 2015

### 3. Ledelses- og organisationsstrukturen på dagtilbudsområdet 2015

Sagsnr.: 492-2015-122      Dok.nr.: 492-2015-47939      Sagsbeh.: JJO      *Åbent*

#### Indledning/baggrund

Med baggrund i det faldende børnetal og budgetforliget 2015-18 har der været en intern analyse (SWOT) på dagtilbudsområdet af fordele, ulemper, muligheder og trusler af forskellige scenarier. Denne analyse indgår som en del af grundlaget for denne sagsfremstilling. Der er primært fokus på dagpleje og vuggestueområdet med afledte konsekvenser til børnehaverne. Målgruppen er således børn i alderen fra 9 mdr. op til 3 år, hvor de starter i børnehave.

Sagen har været behandlet i direktionen d. 12. jan. 2015 og d. 26. jan. 2015.

Der præsenteres tre scenarier:

0. En status quo
1. En både og løsning med dagpleje og vuggestue
2. En dagplejeløsning, uden vuggestue

#### Retsgrundlag: Lov om dagtilbud

##### § 4

Kommunalbestyrelsen skal sørge for det nødvendige antal pladser i dag-, fritids- og klubtilbud, herunder det nødvendige antal pladser i dagtilbud 30 timer om ugen til børn omfattet af § 11, stk. 5, samt andre socialpædagogiske fritidstilbud. Kommunalbestyrelsens forpligtelse til at sørge for det nødvendige antal pladser i fritids- og klubtilbud m.v. anses for opfyldt, når pladserne stilles til rådighed i det tidsrum, hvor kommunens elever i folkeskolen har behov herfor.

*Stk. 2.* Kommunalbestyrelsen skal sikre, at børn og unge under 18 år, der har behov for støtte i et dag-, fritids- eller klubtilbud m.v. for at kunne trives og udvikle sig, tilbydes en sådan støtte i tilbuddet.

*Stk. 3* Dag-, fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge under 18 år, der på grund af betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne har et særligt behov for støtte, behandling m.v., der ikke kan dækkes gennem ophold i et af tilbuddene efter denne lov, oprettes efter bestemmelserne i lov om social service.

§ 7. Børn i dagtilbud skal have et fysisk, psykisk og æstetisk børnemiljø, som fremmer deres trivsel, sundhed, udvikling og læring.

*Stk. 2.* Dagtilbud skal i samarbejde med forældrene give børn omsorg og understøtte det enkelte barns alsidige udvikling og selvværd samt bidrage til, at børn får en god og tryk opvækst.

*Stk. 3.* Dagtilbud skal fremme børns læring og udvikling af kompetencer gennem oplevelser, leg og pædagogisk tilrettelagte aktiviteter, der giver børn mulighed for fordybelse, udforskning og erfaring.

*Stk. 4.* Dagtilbud skal give børn medbestemmelse, medansvar og forståelse for demokrati. Dagtilbud skal som led heri bidrage til at udvikle børns selvstændighed, evner til at indgå i forpligtende fællesskaber og samhørighed med og integration i det danske samfund.

*Stk. 5.* Dagtilbud skal i samarbejde med forældrene sikre en god overgang til skole ved at udvikle og understøtte grundlæggende kompetencer og lysten til at lære. Dagtilbud skal i samarbejde med skolerne skabe en sammenhængende overgang til skole og fritidstilbud.

#### Sagsfremstilling

##### Nuværende organisering af dagtilbudsområdet

Tallene er pr. 1. dec. 2014.

-

##### 0-3 års området

Der er 11 kommunale dagplejere med i alt 43 børn (1 Ommel, 3 Marstal, 3 Dunkær, 1 Rise, 1 Søby, 1 Vindeballe og 1 Ærøskøbing.)

Der er 4 private dagpleje (1 Bregninge, 1 Marstal og 2 Ærøskøbing, med i alt 18 børn) og der er yderligere én, der ønsker at etablere sig med privat dagpleje.

Der er 17 børn i Mopælappens vuggestue.

I alt er der således 78 børn optaget i privat dagpleje, kommunal dagpleje og vuggestue. Der er få børn, der passes hjemme.

### 3 – 6 årsområdet

Mopælappen har 57 børn

Kernehuset har 38 børn

-

### Udvikling

I 2013 blev der født 26 børn og i 2014 blev der født 32 børn. Hvis vi fremskriver med det samme fødselstal i de kommende år betyder det, at der er 60-70 børn i aldersgruppen fra ca. 9 mdr. til 3 år, der er den dagplejens og vuggestuens målgruppe.

I det efterfølgende beskrives der tre scenarier, der alle baserer sig på børneunderlaget i budget 2015-18.

Dagtilbuddene tildeles midler ud fra det faktiske antal børn, hvor lederen løbende har til opgave at sikre at antallet af medarbejdere passer til børnetallet. Dette princip videreføres i alle tre scenarier.

De private tilbud (dagplejere og børnehave) baserer sig på markedsmekanismer. Ærø Kommune godkender ansøgninger fra alle private tilbud, der opfylder betingelserne, men har ellers ingen indflydelse på antallet af private tilbud. Ærø Kommune kan f.eks. ikke afvise en ansøgning om godkendelse med begrundelse i at der i forvejen er tilstrækkeligt med pladser.

### **Forældrebetaling og kommunalt tilskud**

	Forældrebetaling	Kommunalt brt. tilskud
Kommunal vuggestue	3.171 kr.	10.662 kr.
Kommunal dagpleje	2.347 kr.	9.388 kr.
Privat dagpleje. Fuldtid/halvtid	* 1) 2.047 kr.	5.281 kr. 3.521 kr.
Kommunal børnehave	1.850.	7.401 kr.
Privat børnehave	1.840.	5.177 kr.

\*1) Priserne afviger fra dagpleje til dagpleje og beløbet skal ses som et konkret eksempel med nettobetalingen (forældrebetaling minus kommunalt tilskud) fra en fuldtids dagplejeplads.

Priserne og tilskuddet i vuggestue, kommunal dagpleje og privat dagpleje er inklusive kostordning, mens det for børnehaverne er eksklusiv kost. Pippihuset har fået dispensation, så de ikke skal tilbyde en kostordning.

I den private dagpleje er der ikke dækning ved ferie, fridage og sygdom, hvad der er den væsentligste forklaring på prisforskellene. De private dagplejere har samtidig mulighed for at oprette deltidspladser, hvor de kommunale – med de nuværende overenskomster – enten er heltids eller deltids.

### **Særligt om dagplejen**

Det er et lovgivningsmæssigt krav, at børnene i den kommunale dagpleje tilbydes gæstepleje ved fravær som følge af ferie, fridage og sygdom. Der vil således være et forudsigteligt fravær på op til 7 uger, der øges med det akutte fravær, hvor der skal sikres gæstepleje i kendte og trygge rammer.

Fripladsbestemmelserne (økonomisk og socialpædagogisk) gælder ikke i den private dagpleje. De forældre, der kan få reduceret betalingen gennem fripladser opsøger derfor de kommunale dagplejere. Det er samtidig den gruppe forældre, der er mindst mobile og afhængig af busforbindelse. Aktuelt er der en problematik i forhold til Ærøskøbing.

### **De fysiske rammer i Kernehuset**

De fysiske indre og ydre rammer i Kernehuset med brugen af Knasten som legestue, vurderes meget velegnede. De nuværende børnehaveaktiviteter i Knasten kan rykkes tilbage til Kernehuset, da antallet af børnehavebørn også mindskes. Det må vurderes om der skal findes alternativer til den åbne anonyme rådgivning, familiekonsulenten og Røde Kors familieaktiviteter eller om de kan fortsætte som nu.

### **Scenariebeskrivelser for de kommunale tilbud:**

#### Scenarie 0. Status quo

En fortsættelse af den eksisterende struktur med kommunal dagpleje og vuggestue, der maximeres til 14 børn. Dagplejens faciliteter i Rise bevares.

#### Scenarie 1. Både og-løsning

Det kommunale tilbud til børn under 3 år gives som dagpleje eller vuggestue, der maximeres til 14 børn.

Det forudsættes, at Kernehuset og dagplejen sammenlægges, at den nuværende leder af Kernehuset bliver leder af den nye sammenlagte enhed, bestående af Kernehuset og dagplejen, og at den nuværende leder af dagplejen bliver afdelingsleder med reference til lederen i den nye sammenlagte

Det forudsættes endvidere, at den nuværende dagplejeleder fremadrettet deler sin arbejdstid ligeligt på ledelse af den kommunale dagpleje, herunder godkendelse og tilsyn med private dagplejere (50%) og pædagogisk arbejde i Kernehuset (50%)

De kommunale dagplejere varetager gæstepleje.

Dagplejens faciliteter i Rise anvendes til andre formål: salg eller udleje, f.eks. til flygtninge i integrationsperioden.

### Scenarie 2. Dagpleje-løsning

Vuggestuen nedlægges og det kommunale tilbud til børn under 3 år gives alene som dagplejetilbud, kommunalt og privat. Det forudsættes, at Kernehuset og dagplejen sammenlægges, at den nuværende leder af Kernehuset bliver leder af den nye sammenlagte enhed, bestående af Kernehuset og dagplejen, og at den nuværende leder af dagplejen bliver afdelingsleder med reference til lederen i den nye sammenlagte

Det forudsættes endvidere, at den nuværende dagplejeleder fremadrettet deler sin arbejdstid ligeligt på ledelse af den kommunale dagpleje, herunder godkendelse og tilsyn med private dagplejere (50%) og pædagogisk arbejde i Kernehuset (50%)

De kommunale dagplejere varetager gæsteplejen.

Dagplejens faciliteter i Rise anvendes til andre formål: salg eller udleje, f.eks. til flygtninge i integrationsperioden.

## **Vurdering i af de tre scenarieler i forældreperspektiv og økonomisk**

### Scenarie 0.: Status quo

Forældreperspektiv: Scenariet giver den største mulige valgfrihed for forældrene på Ærø. Legestuen i Rise ligger geografisk fint, med optimale busforbindelser.

Økonomisk:

Ud fra uforandrede forudsætninger, og en fortsættelse af hidtidig praksis, vil det økonomisk betyde at det i 2015 vil koste 6.008 tkr., i 2016 5.796 tkr., i 2017 6.167 tkr. samt i 2018 6.166 tkr.

### Scenarie 1.: En både og løsning med dagpleje og vuggestue

Forældreperspektiv: Forslaget indebærer stadig valgfrihed for forældrene, samt bredeste mulighed for at indfri børnenes forskelligartede behov. Dels at der fortsat er to typer af kommunale tilbud: dagpleje og vuggestue, dels at tilbuddene er geografisk spredte.

Dagplejeønsker prioriteres ud fra ledig kapacitet ved den enkelte dagplejer, mens ønsker til vuggestue umiddelbart kan indfries op til 14 pladser.

Økonomisk:

I scenarie 1 vil Legestuen i Rise blive nedlagt og man vil derfor spare udgifterne afsat til drift af Legestuen. Endvidere medtages dagplejelederens løn kun med 50%, idet dagplejeren halvdelen af tiden er tilknyttet Kernehuset som pædagog.

Dette vil økonomisk betyde, at scenarie 1 vil koste 5.708 tkr. i 2015, i 2016 5.496 tkr., i 2017 5.867 tkr. samt i 2018 5.866 tkr.

### Scenarie 2. En dagplejeløsning, uden vuggestue

Forældreperspektiv: Vuggestuen vil ikke længere være en valgmulighed for forældrene.

Der kan være individuelle behov blandt børnene og krav til medarbejderkompetencer, der vanskeligt kan indfries i dagplejen.

Der vil fortsat være en geografisk spredning af tilbuddene.

Økonomisk:

I scenarie 2 vil Legestuen i Rise blive nedlagt og man vil derfor spare udgifterne afsat til drift af Legestuen. Endvidere medtages dagplejelederens løn kun med 50%, idet dagplejeren halvdelen af tiden er tilknyttet Kernehuset som pædagog. Børnene som er tilknyttet vuggestuen i Mopælappen vil blive flyttet til dagplejen.

Dette vil økonomisk betyde, at scenarie 2 vil koste 5.711 tkr. i 2015, i 2016 5.497 tkr., i 2017 5.874 tkr. samt i 2018 5.873 tkr.

## **Økonomisk påtegning**

Indstillingen er udarbejdet i samarbejde med økonomiafdelingen.

## **Høring**

Sagen sendes i høring i forældrebestyrelser og MED i forlængelse af 1. behandling i Kultur- og Socialudvalget. Herefter behandles sagen på ny i KSU, efterfølgende i økonomiudvalg og endeligt i kommunalbestyrelsen.

## **Personaleforhold**

Bag scenarie 1. og 2. er der flere forskellige faggrupper: dagplejere, pædagoger, pædagogiske assistenter og pædagogmedhjælpere.

Scenarie 2. vil tilgodese dagplejerne. Personalereduktionen vil primært ramme pædagoger, pædagogiske assistenter og medhjælpere.

Den løbende tilpasning mellem børnetal og bemanning er i forvejen kilde til utryghed i ansættelsen.

### **Indstilling**

Sagen afgøres af kommunalbestyrelsen.

Administrationen indstiller:

1. At Kommunalbestyrelsen træffer beslutning om et af de tre scenarier
2. At det valgte scenarie senest er indfaset med virkning 1. jan. 2016

### **Kultur- og socialudvalget, den 17. februar 2015:**

Fraværende: Ingen

Ad 1: Scenarie 1 indstilles til godkendelse, dog ønskes en opgradering til 17 pladser i vuggestuen Mopælappen.

Ad 2: Indstilles godkendt.

Herefter sendes forslagene i høring.

### **Administrationens bemærkninger d. 12. marts 2015:**

Der er siden det seneste KSU møde kommet høringssvar fra:

- Forældrebestyrelsen i Dagplejen
- Forældrebestyrelsen i Mopælappen
- Forældrebestyrelsen i Kernehuset
- Personalet i Dagplejen
- Supplerende bilag fra dagplejelederen vedr. gæstepleje og ledelsestid
- Personalet i Mopælappen
- Personalet i Kernehuset
- FællesMED på Børn og ungeområdet

Høringssvarerne er bilagt sagen.

Økonomiafdelingen har udarbejdet konsekvensberegning på en øvre ramme på 17 børn, i stedet for 14 børn i vuggestuen, der er bilagt sagen.

Endelig skal det nævnes, at der aktuelt ikke er kommunale tilbud for de 0-3 årige fra Vindeballe og vestpå samt i Ærøskøbing.

### **Kultur- og socialudvalget, den 17. marts 2015:**

Fraværende: Ingen

På foreliggende grundlag:

Udvalgets medlemmer er enige om, at scenarie 1 anbefales.

Sagen sættes på dagsordenen til udvalgets møde i april måned. Forvaltningen arbejder inden da på kvalificering af beslutningsgrundlaget, herunder navnlig hvordan gæstedagplejen tilrettelægges i den nye struktur, bedst mulige prognoser over udviklingen i pladsbehovet samt tydeliggørelse af budget- og personalemæssige konsekvenser indeholdt i forslaget (scenarie 1).

### **Administrationen, den 13. maj 2015:**

Der er siden kommet en henvendelse fra Dagplejens bestyrelse, der indgik i drøftelsen på Dialogmødet d. 30. april 2015

### **Gæstedagplejen tilrettelæggelse:**

Det er i scenarie 1 med både dagpleje og vuggestue forudsat, at gæstedagplejen varetages af dagplejerne selv, der bedst tilrettelægges ved at fordele gæstepadserne på alle dagplejere, fremfor at ansætte dagplejere alene til at varetage gæstedagplejen. Det betyder at der i gennemsnit indmeldes 3 børn hos hver af de kommende 8 dagplejere.

Otte ledige pladser svarer til 2 dagplejere med hver 4 faste børn: 8 pladser i 12 måneder = 96 pasningsmåneder = lønudgift 537 tkr.

En del af denne udgift vil blive finansieret af mindre udgift i udbetaling af gæstevederlag

Ordringen kan også hjælpe i spidsbelastninger, således at der undgås indmeldelse af fast 5. barn som også af og til praktiseres. Ved at bruge 3-børns-formen i stedet for at ansætte deciderede gæstedagplejere øges fleksibiliteten – ift. pasningsgaranti o.a.

#### **Udvikling i børnetal:**

Der er frem til 13. maj født 13 børn og det samlede antal nyfødte i 2015 forventes at være tæt på 40 børn med stor geografisk spredning.

Flygtningebørnene vil typisk være ældre end dagplejen og vuggestuens målgruppe på 0 – 3 år, der er det aktuelle billede af de ca. 10 børn der skal starte i dagtilbud og skole efter sommerferien.

#### **Ændret indstilling:**

Med baggrund i dagplejebestyrelsens henvendelse og dialogmødet d. 30. april 2015 vil administrationen foreslå en ændret indstilling, der samtidig fastholder et væsentligt besparelsesprovenu.

Der lægges således op til, at Legestuen bevares i Rise. Derved tages der mest mulige hensyn til forældrenes transport og busforbindelse.

#### **Budget- og personalemæssige konsekvenser:**

Den væsentligste besparelse er knyttet til reduktion i ledelsestiden for dagplejelederen, der reduceres til halv tid med en besparelse på 210.000,- kr

Dagplejelederen varsles ned i tid med virkning fra 1. jan. 2016. Sideløbende hermed undersøges mulighederne for, at dagplejelederen kan tilbydes opgaver knyttet til den tidlige forebyggende indsats overfor sårbare familier, f.eks. som familiekonsulent, støtte-kontaktperson, familietræning i tæt samarbejde med sundhedsplejersken.

Besparelsen ved den fysiske flytning til Knasten/Kernehuset vil primært blive opnået, hvis huset i Rise kunne sælges eller anvendes til andre eget-finansieret formål. Huset findes ikke egnet som lejebolig for flygtninge og de aktuelle muligheder for et salg vurderes som meget begrænsede. Flytteomkostninger og tilpasning af de fysiske rammer i Knasten til legestue med behov for depotplads vil i en lang periode overstige de sparede udgifter til forbrugsafgifter i Rise.

Med den ændrede indstilling vil det alene være dagplejelederen, der får ændrede arbejdsvilkår og antallet af medarbejdere i Kernehuset berøres således kun af egne udsving i antal af børn.

#### **Forvaltningen indstiller, at Kultur- og Socialudvalget anbefaler**

- at scenarie 1 vedtages, hvorefter såvel vuggestue som dagpleje opretholdes.
- at Legestuen bevares i Rise.
- at Ledelsestiden reduceres til halv tid for lederen af Dagplejen.
- hvad det maksimale antal pladser i vuggestuen skal være.

#### **Kultur- og socialudvalget, den 19. maj 2015:**

Fraværende: Ingen

Carl Jørgen Heide, Mads Boeberg Hansen og Inger-Marie Albertsen anbefaler forvaltningens indstilling på de første tre punkter godkendt.

Ole Wej Petersen og Inga Blom Thomas anbefaler at følgende løsningsmulighed undersøges af forvaltningen: Børnehaven Kernehuset og dagplejen lægges sammen til én institution med henblik på at skabe en fremtidssikret pasningsordning.

Maksimalt antal pladser i vuggestuen:

Ole Wej Petersen, Inger-Marie Albertsen, Inga Blom Thomas og Carl Jørgen Heide anbefaler, at pladsantallet i vuggestuen fastsættes til max. 14.

Mads Boeberg Hansen anbefaler, at pladsantallet i vuggestuen fastsættes til max. 17.

#### **Økonomiudvalget, den 4. juni 2015:**

Fraværende: Anders Johansson

Sagen tilbagesendes til fornyet behandling i kultur- og socialudvalget.

Økonomiudvalget anmoder om, 1) at der administrativt foretages en grundig belysning af indhold og konsekvenser, herunder økonomiske konsekvenser, af de 2 løsninger som hhv. kultur- og socialudvalgets flertal og mindretal peger på, 2)

at resultatet af den administrative belysning fremlægges i et stormøde for forældrene til børn i den kommunale dagpleje og de kommunale daginstitutioner, og 3) at kultur- og socialudvalget herefter afgiver indstilling i sagen.

-----  
**Administrationen den 23. oktober 2015:**

Med udgangspunkt i Økonomiudvalgets beslutning 4. juni 2015 er der foretaget en grundig økonomisk analyse af de to forslag samt en pædagogiskfaglig vurdering af forslag om en samdrevet institution.

**Optimering af antal dagplejere pr. barn.**

Dagplejeren får en fast løn samt et tillæg for pasning af barn nr. 5 som også er grænsen for hvor mange børn dagplejeren må passe. Derfor bør det tilstræbes at anvendes den optimale økonomiske løsning, således at behovet for pasning kan blive dækket samtidig med at kapaciteten udnyttes bedst muligt. Der er på den baggrund foretaget en beregning ud fra de nedenfor givende forudsætninger og resultatet er at optimum i forhold til udnyttelse af ressourcerne i den Kommunale dagpleje på Ærø i øjeblikket ligger, hvor hver dagplejer i gennemsnit har indskrevet 3,5 børn.

Uddrag fra beregningsark:

Forslag 1.

- at såvel vuggestue, som dagpleje opretholdes
- at legestuen bevares i Rise

Forslag 2.

- at Børnehaven Kernehuset og dagplejen lægges sammen til én institution med henblik på at skabe en fremtidssikret pasningsordning.

Fælles for begge forslag

- at ledelsestiden i dagplejen nedsættes fra 37 timer til 18,5 timer
- at dagplejerne gennemsnitligt optager 3,5 børn, således at gæstedagplejen kan sikres ved de 12 ugers forudsigelige fravær (alle dagplejere gennemfører 4 ugers kursus de kommende 2 – 3 år), samt under sygdom.
- at antallet af børn i vuggestuen maksimeres til 14 børn

**Økonomiske forhold:**

Forslag 1:

Den økonomiske konsekvens alt andet lige, vil udelukkende være det som opnås ved reduktion af ledelsestiden. Nedsættelsen af ledelsestiden fra 37 timer til 18,5 timer giver en besparelse på tkr. 252 pr. år.

Forslag 2:

Forslag 2 er efterfølgende delt op i forslag 2a og 2b, forskellen i a og b knytter sig udelukkende til struktureringen af ledelsen i den nye institution.

Fælles for forslag 2A og 2B

Besparelsen knytter sig til nedsættelse af ledelsestiden, samt minimering af driftsudgifterne til legestuen i Rise. Det forudsætter samtidig at legestuen kan afhændes eller anvendes til andre formål med egenfinansiering, samt at huset i den mellemliggende periode blændes af, uden benyttelse og alene med udgifter til varme, der kan holde huset frostfrit, nødvendig udvendig vedligeholdelse og pleje af grønne arealer.

**Beregningsforudsætninger for forslag 1.**

- at ledelsestiden reduceres fra 37 timer til 18,5 timer, hvilket giver en årlig besparelse på tkr. 105 i 2016 og tkr. 252 pr. år herefter.

**Beregningsforudsætninger for forslag 2.**

- at dagplejens legestue flyttes fra Rise til Kernehuset
- at legestuen i Rise sættes til salg og blændes af og frostsikres med minimale varmeudgifter, samt udgifter arealpleje m.v., der anslås til kr. 20.000,- pr. år.
- at der findes alternative klubfaciliteter til fiskeklubben, f.eks. på Rise Skole
- at der afsættes:
  - o 50.000,- kr. til flytteudgifter fra Rise til Kernehuset, herunder tømning i Rise
  - o 100.000,- kr. til etablering af skure til barnevogne m.v. i Kernehuset
  - o 25.000,- kr. til pusleborde og evt. børnetoiletter i Kernehuset

Det er endvidere forudsat, at

- omlægningen kan have virkning fra 1. aug. 2016
- proceduren for ansættelse af fælles leder fastlægges af direktionen
- der fortsat er to forældrebestyrelser, men arbejdes på en sammenlægning
- reduceret ledelsestid
- afblænding af Rise. 10.000,- kr til varme.

- besparelse på el, vand og varme i Rise sammenholdt med mindre forøgelse i Kernehuset (Anslået 2/3): Besparelse på kr. 4.500 i 2016 og kr. 11.000 årligt i de følgende år.
  - Den sparede indvendige vedligeholdelse i Legestuen forudsættes overført til forøgelse af vedligeholdelsesudgifter i Kernehuset
- Engangsudgifter:
- o 50.000,- kr. til flytteudgifter fra Rise til Kernehuset, herunder tømning i Rise
  - o 100.000,- kr. til etablering af skure til barnevogne m.v. i Kernehuset
  - o 25.000,- kr. til pusleborde og evt. børnetoiletter i Kernehuset

#### Forslag 2A

- at ledelsen af dagplejen og ledelsen af Kernehuset bliver under samme ledelse med én fælles leder
- at der ikke oprettes en stilling som afdelingsleder eller souschef
- at den fælles leder tildeles:
  - o 12 timer til ledelse af børnehaven, der svarer til det nuværende
  - o 18,5 timer til ledelse af dagplejen, herunder tilsyn med de private dagplejere
- at der med udgangspunkt i lønniveauet for den nuværende lederløn i Kernehuset afsættes midler til løntillæg kr. 20.000 årligt til kommende leder for kombineret ledelse af to funktions- og overenskomstområder.
- At der opnås en besparelse svarende til differencen mellem den nuværende lederløn i Kernehuset og en gennemsnitlig pædagogløn (løntrin 30) for 18,5 time pr. uge, i alt: kr. 56.000 årligt.

#### Forslag 2B

- at ledelsen af dagplejen og ledelsen af Kernehuset bliver under samme ledelse med én fælles leder og en teamleder
- at den fælles ledelse tildeles:
  - o 12 timer til ledelse af børnehaven, der svarer til det nuværende
  - o 18,5 timer til ledelse af dagplejen, herunder tilsyn med de private dagplejere
- at der med udgangspunkt i lønniveauet for den nuværende lederløn i Kernehuset afsættes midler til løntillæg kr. 20.000 årligt til kommende leder for kombineret ledelse af to funktions- og overenskomstområder.
- At dagplejelederen tilbydes en funktion som teamleder i Kernehuset kombineret med pædagogarbejde. Hermed spares 18,5 time på dagplejelederens løn ikke. I stedet opnås en besparelse på 18,5 time af en gennemsnitlig pædagogløn svarende til tkr.185 årligt.

#### **Økonomisk sammenfatning:**

I tkr.	2016	2017	2018	2019
Forslag 1 - provenue	-105	-252	-252	-252
Forslag 2A – provenue (uden salg af Legestue)	41	-300	-300	-300
Forslag 2B – provenue (uden salg af Legestue)	101	-177	-177	-177
Forslag 2A – provenue (ved salg af Legestue i 1.1.2017)	41	-325	-325	-325
Forslag 2B – provenue (ved salg af Legestue i 1.1.2017)	101	-202	-202	-202

Til både forslag 2A og forslag 2B skal ved salg af Legestuen lægges en salgspris modregnet eventuelle salgsudgifter samt udgifter til udarbejdelse af udbudsmateriale etc.

#### **Fælles for begge forslag:**

Det har været en præmis, at der skulle peges på en økonomisk rationaliseringsgevinst som en del af fastlæggelse af organisationsstrukturen på dagtilbudsområdet, der høstes ved at halvere ledelsestiden for dagplejen i begge forslag. Om ledelsesopgaverne, herunder myndighedsopgaverne realistisk set kan løses indenfor 18,5 time er usikkert. Det kommunale tilsyn med de fire private dagplejere anslås til i alt 1 time pr. uge. Efter dagplejelederens vurdering kan ledelses- og myndighedsopgaverne i dagplejen på Ærø ikke løses indenfor 18,5 time.

#### **Særligt i forhold til forslag 2.**

- dagplejeforældrenes øgede kendskab til Kernehuset kan på længere sigt fastholde/øge søgningen til Kernehusets børnehave
- der kan opnås en mindre synergieffekt på dele af de administrative opgaver, primært information og ledermøder. Se bilag 1.
- der er fortsat stor sårbarhed knyttet til lederens almindelige fravær: 6 ugers ferie, mødevirksomhed, sygdom m.v. uden stedfortræder

- der er fortsat tale om to forskellige aldersgrupper, forældregrupper og medarbejdergrupper. Medarbejderne kan ikke på de nuværende aftaleforhold gå på tværs, med mindre hele eller dele af dagplejen ”institutionaliseres” med min. to dagplejere til at dække åbningstiden fra morgen til aften.

o Pædagoger og medhjælpere er *ansat i institutionen. Målgruppe 3-6 årige.*

o Dagplejerne er *ansat i eget hjem. Målgruppe 0 – 3 årige.* Dagplejerne har særlige ansættelsesvilkår bl.a. med længere ugentlige arbejdstider, der modsvarer af 1 årlig uges afspadsering, samt særlige beskatningsforhold for de fysiske rammer og for forplejning.

Den endelige beslutning træffes af kommunalbestyrelsen.

#### **Det indstilles at:**

1. Kultur- og Socialudvalget genbehandler sagen og træffer beslutning om anbefaling af et af forslagene, der bl.a. præsenteres for de interesserede på stormødet, som KSU er vært for
2. Kultur og Socialudvalget i forlængelse af stormødet overvejer om anbefalingerne bør korrigeres, inden de sendes videre til Økonomiudvalg og endelig beslutning i Kommunalbestyrelsen.

#### **Administrationen, den 23. oktober 2015:**

Sagen behandles på Direktionen den 26. oktober 2015. Beslutningen vil foreligge til Kultur- og socialudvalgsmødet den 28. oktober 2015.

#### **Direktionen, den 26. oktober 2015:**

Fraværende: Ingen

Controller Anders Johansson deltog i punktets behandling.

Kimma Vingaard Thomsen oplyste indledningsvis, at Job- og voksenområdet og flygtningekoordinatorer vurderer, at ”legestuen” ved Rise skole er velegnet som bolig for flygtninge, selv om det modsatte er oplyst i administrationens bemærkninger af 13/5-15 i afsnittet ”Budget- og personalemæssige konsekvenser”.

Sagen drøftet.

Forudsat, at ledelsestiden i scenarium 2 er passende, vurderes det, at ledelsestiden i scenarium 1 bør opjusteres.

Inden sagen behandles i Kultur- og socialudvalget den 28/10-15 anmodes Anders Johansson om at kvalificere følgende forhold i scenarium 2:

1. Rengøring og renovation i ”Legestuen” i Rise – kan der i udgifter hertil?
2. El, vand og varme i Knasten – vil der være behov for at tilføre ressourcer hertil i betragtning af, at der allerede er aktiviteter i ejendommen?
3. 50 tkr. til flytning – hvordan skal pengene anvendes og kan udgifterne minimeres?
4. 100 tkr. til etablering af skure til barnevogne - hvordan skal pengene anvendes og kan udgifterne minimeres?
5. 25 tkr. til pusleborde og børnetoiletter - hvordan skal pengene anvendes og kan udgifterne minimeres?
6. Huslejeindtægt ved udlejning af ejendommen i Rise til flygtninge.

Med hensyn til punkt 4 kvalificeres tallene yderligere med bistand fra teknisk afdeling, såfremt afdelingen ikke allerede har været inddraget.

På baggrund af kvalificeringen foretages ny beregning af nettovirkning for kommunekassen, efter fratrækning af virkning på forældrebetaling.

Anders Johansson udarbejder et supplerende notat til sagen.

Direktionen overlader det til kommunalbestyrelsen at træffe afgørelse i sagen.

#### **Bilag**

492-2015-47696 Genberegning af børnepasningsstruktur.pdf

492-2015-47697 notat - præcisering af forudsætninger.pdf

492-2015-46972 Beregning flytning af Legestuen til Kernehuset

492-2015-46980 Synergieffekt ved fælles ledelse af børnehave og dagpleje

492-2015-10174	Høringssvar fra LokalMED Mopælappen
492-2015-10139	Høringssvar vedr. Ledelses og organisationsstrukt fra Fælles MED skole, daginstitutioner og dagpleje
492-2015-10132	Høringssvar fra personalet ved dagplejen
492-2015-10138	Bilag til høringssvar fra dagplejeleder
492-2015-10042	Høringssvar Kernehuset.docx
492-2015-10045	Høringssvar, Mopælappens bestyrelse
492-2015-10044	Høringssvar - Fremtidig dagtilbud. Fra dagplejens bestyrelse
492-2015-2963	Fire scenarier og SWOTanalyser 7. dec 2014
492-2015-10231	Økonomikonsekvenser ved 14 børn i vuggestue
492-2015-10230	Økonomikonsekvenser ved 17 børn i vuggestue

## **Bilag**

notat - præcisering af forudsætninger.pdf

Høringssvar Kernehuset.docx

Høringssvar fra personalet ved dagplejen

Økonomikonsekvenser ved 17 børn i vuggestue

Økonomikonsekvenser ved 14 børn i vuggestue

Synergieffekt ved fælles ledelse af børnehave og dagpleje

Høringssvar - Fremtidig dagtilbud. Fra dagplejens bestyrelse

Bilag til høringssvar fra dagplejeleder

Høringssvar fra LokalMED Mopælappen

Beregning flytning af Legestuen til Kernehuset

Høringssvar vedr. Ledelses og organisationsstrukt fra Fælles MED skole, daginstitutioner og dagpleje

Fire scenarier og SWOTanalyser 7. dec 2014

Genberegning af børnepasningsstruktur.pdf

Høringssvar, Mopælappens bestyrelse

## **Punkt 3: Beslutning**

**Kultur- og socialudvalget, den 28. oktober 2015:**

Fraværende: Ingen

Inga Blom Thomas, Ole Wej Petersen og Carl Jørgen Heide anbefaler forslag 2.

Forudsætningen er, at bussens rute kan omlægges, således at den kører forbi sygehuset i dagplejens åbningstid.

Mads Boeberg Hansen og Inger-Marie Albertsen anbefaler forslag 1.

Kultur- og Socialudvalget anbefaler til Økonomiudvalget, at forslagene sendes i høring hos de berørte institutioner og bestyrelser i stedet for afholdelse af stormøde.