

REFERAT Økonomi- og erhvervsudvalget 2018 / 2020 d. 22-05-2019

Mødedato Onsdag d. 22. maj 2019 kl. 00:00

Mødested

Indholdsfortegnelse

Evaluering og anbefaling af scenarier for fælles bestyrelse og ledelse af Viften.....	3
Beslutning.....	8
Lukket: Renovering af køkken på rådhuset.....	9
Lukket: Beslutning.....	10
Lukket: El-færgeprojekt - Status pr. 1/3-19.....	11
Lukket: Beslutning.....	12

Punkt 1: Evaluering og anbefaling af scenarier for fælles bestyrelse og ledelse af Viften

Evaluering og anbefaling af scenarier for fælles bestyrelse og ledelse af Viften

1. Evaluering og anbefaling af scenarier for fælles bestyrelse og ledelse af Viften

Sagsnr.: 492-2014-1228 Dok.nr.: 492-2019-23643 Sagsbeh.: JJO *Åbent*

Indledning

Gennem de seneste tre år har Ærø Kommune haft dispensation fra Undervisningsministeriet til at drive Ungdomsskolen og Musikskolen med fælles bestyrelse og fælles ledelse. Der foreligger nu en rapport over forsøget og der skal tages stilling til hvilke scenarier der ønskes belyst i forhold til den fremtidige organisering og evt. ansøgning til Undervisningsministeriet om permanent godkendelse.

Sagsfremstilling

Ærø Kommune har i ansøgning af 8. oktober 2014 søgt Kulturministeriet og Undervisningsministeriet om at få dispensation fra ungdomsskoleloven til at drive ungdomsskole og musikskole med fælles ledelse og fælles bestyrelse. Ansøgningen begrundes i ønsket om at skabe synnergieffekter på det administrative og organisatoriske område som svar på en række demografiske udfordringer, som øen står overfor. Ønsket er at udvikle såkaldte bæredygtige matrikelløse læringsmiljøer.

Kulturministeriet har oplyst, at ønsket om at drive ungdomsskolen og musikskolen med fælles ledelse og fælles bestyrelse ikke kræver dispensation fra musikskoleloven.

Undervisningsministeren har besluttet at anvende ungdomsskolelovens § 31 om forsøgs- og udviklingsarbejde til at give tilladelse til det af kommunen ansøgte.

På baggrund af dispensationen er der af Mette True, Henrik Harder og Jes Jørgensen udarbejdet en intern evalueringsrapport af forsøget, der afslutningsvis præsenterer fire forskellige scenarier for en videreførelse af aktiviteterne. Bestyrelsens bemærkninger indgår direkte i rapporten.

1. En opløsning af Viften med fælles ledelse og fælles bestyrelse og tilbagevenden til to selvstændige enheder med hver sin bestyrelse og leder. En beslutning, der suverænt kan træffes af Kommunalbestyrelsen.
2. En videreførelse af den nuværende organisation med fælles ledelse og fælles bestyrelser med lempelser i øvrige begrænsninger og mere fleksibilitet. En beslutning, der kræver Undervisningsministeriets permanente dispensation.
3. Alternativt kan dele af aktiviteterne kobles på anden vis, f.eks. at knytte klubvirksomheden til skolefritidsordningen og/eller Frivagten, hvor indhold og arbejdsformer har mange fælles træk og hvor medarbejderne bl.a. er omfattet af samme overenskomst. En beslutning, der suverænt kan træffes af Kommunalbestyrelsen.
4. En sammenlægning af Viften med Marstal Skole, således at Marstal Skolebestyrelses portefølje bliver udvidet til også at omfatte ungdomsskole- og musikskolevirksomhed, at skolelederen bliver overordnet leder og Viftens leder indgår som afdelingsleder i skolens ledelsesteam sammen med viceskoleleder og SFO-leder. En beslutning, der kræver Undervisningsministeriets permanente dispensation.

Personaleforhold

Scenarie 1., 3. og 4. har betydning for ansættelsesforholdet for lederen.

Økonomisk påtegning

Ej relevant pt.

Sagen afgøres af

På nuværende tidspunkt i sagsforløbet: Kultur- og Socialudvalget.

Indstilling:

Administrationen indstiller

1. At Kultur- og Socialudvalget tager evalueringen til efterretning
2. At Kultur- og Socialudvalget på baggrund af Direktionens anbefaling træffer beslutning om hvilke scenarier, der ønskes yderligere belyst, som grundlag for senere beslutning om organisering.

Direktionen, den 8. maj 2018:

Fraværende: Ingen

Børn og Ungechef Jes Jørgensen deltog i punktets behandling, og uddybede sagen. For at fremme faglig udvikling, samarbejde og mindske sårbarheden på området til gavn for såvel brugere som medarbejdere anbefaler Jes Jørgensen og direktionen forslag nummer fire til yderligere belystning. Der skal i den videre proces sikres dialog med de respektive bestyrelser med henblik på en nærmere beskrivelse af den foreslåede organisering.

Kultur- og Socialudvalget, den 6. juni 2018:

Fraværende: Anders Johansson

Mads Boeberg Hansen deltog under punktets behandling.

Direktionens anbefaling godkendes med følgende bemærkning:

- Forældre- og foreningsrepræsentationen i bestyrelsen skal sikres
- At høringsprocessen tilrettelægges med vægt på inddragelse af interessenterne, herunder bestyrelserne.

1.nov. 2018 Administrationens bemærkninger:

Som led i høringsprocessen har der været afholdt separate møder med henholdsvis Viftens bestyrelse og Marstal skolebestyrelse, samt et fælles bestyrelsesmøde d. 2. sept. 2018.

Interessenterne har gjort brug af muligheden for at afgive høringssvar, der er sammenskrevet som bilag til denne sagsfremstilling.

Nedenfor følger en kortfattet sammenfatning af hvert af høringssvarene og interessenternes anbefalinger:

Musikskolelærerne: Frygter for Musikskolens sag i en skolebestyrelse og ser gerne en opdeling af Ungdomsskole og Musikskole.

Ungdomsskolens medarbejdere: Ser en risiko i, at fritiden forsvinder i skolens aktiviteter og ønsker at fritidslivet for de ærøske børn er prioriteret højt i en selvstændig institution. De anbefaler at Ungdomsskolen og Musikskolen skilles ad igen rent institutionel

Leder Henrik Harder: Ser ikke umiddelbart nogen faglig fordel i at disse tre forskellige områder (Musikskole, Ungdomsskole og Klubber) varetages af én og samme person. Snarere ville det være en fordel, om hvert af disse ledelsesmæssige områder varetoges af personer med et fagligt udgangspunkt i det pågældende område i kombination med oprettelse af brugerråd for hvert af områderne. Hvis det ikke er muligt, kan Henrik ikke anbefale den foreslåede organisering.

Viftens Bestyrelse: Hvis musikskolen og ungdomsskolen bliver afdelinger under Marstal Skole vil det medføre en række kvalitetsforringelser: Reduceret, forældre- og elevinddragelse, mindre ejerskab til aktiviteter, samt at skolens kerneopgaver vil blive prioriteret på bekostning af Musikskole og Ungdomsskole, når ressourcerne er under pres. Distancen til Friskolen øges, hvorved ungdomsskolen og musikskolen i mindre grad bliver hele øens fritidstilbud.

Bestyrelsen er enige om, at en opdeling af institutionerne ungdomsskolen og musikskolen er den bedste løsning på nu og på langt sigt. En løsning, der ikke forudsætter ministeriel godkendelse

Skolebestyrelsen og MED, Marstal Skole: Marstal Skole er inde i en omfattende og tidskrævende udviklingsproces med skolens udviklingsprojekt som er doneret af A. P. Møller fonden. En udviklingsproces som både kommunalbestyrelsen, kommunens ledelse, skolens ledelse og skolens personale investerer massivt i økonomisk og tidsmæssigt. Det er en proces der kommer til at definere Marstal Skole både indholdsmæssig og strukturelt i mange år fremover, en proces som kræver et målrettet fokus og en høj prioritering i de kommende år.

Det er bestyrelsens holdning, at skolens ledelse skal have ro og opbakning til denne opgave.

Det er derfor også skolebestyrelsens og MED-udvalgets klare holdning at timingen er ufordelagtig for skolens aktuelle og vigtige arbejde med skolens udviklingsprojekt. Der bakkes ikke op om forslaget.

Skoleleder Karsten Solberg: Der bakkes fra skolens ledelse op om det fælles høringssvar der er vedtaget af skolebestyrelsen og MED-udvalget på Marstal Skole.

Det er min vurdering, at vi i de kommende år skal prioritere det vigtige arbejde vi har igangsat med skolens udviklingsprojekt. Derfor mener jeg ikke, at en sammenlægning aktuelt er hensigtsmæssig. Skolens udviklingsprojekt har stor betydning for elevernes læring og trivsel – og kræver stor opmærksomhed og indsats de kommende år.

Konstitueret ungdomsskoleleder Christian Kjems: Mener ikke, at en sådan sammenlægning vil skabe øget administrativ eller ledelsesmæssig sikkerhed eller stabilitet – det vil bare give flere områder som skolelederen på Marstal skole er overordnet ansvarlig for.

Det ungdomsskolen har brug for, er en ledelse der opfatter sig selv og ungdomsskolen som ansvarlig for det samlede kommunale fritidstilbud, og som med afsæt i grundlaget for Viften udvikler dette i samarbejde med de andre private aktører på området. Christian ser mange fordele i kombination af at være leder af ungdomsskolen og SSP-konsulent og anbefaler, at ungdomsskolens mulighed for at lave kvalitets-fritidstilbud, vil være bedst som selvstændig institution, og at lederen af institutionen også bør være ansvarlig for SSP-samarbejdet.

Administrationens sammenfatning: Der er ingen af interessenterne, der er fortalere for en sammenlægning mellem Viften og Marstal skole, herunder fælles bestyrelse og ledelse, uden øgede ledelsesressourcer.

Kultur- og Socialudvalget må afklare om der er brug for en konkret ansøgning til Undervisningsministeriet og Kulturministeriet om en permanent dispensation til at videreføre den nuværende struktur med fælles bestyrelse og ledelse af Musikskole, Ungdomsskole, Junior- og Ungdomsklub inden der træffes beslutning om anbefaling til Kommunalbestyrelsen.

Alternativt at KSU anbefaler at Musikskolen og Ungdomsskolen, inkl. klubberne videreføres som to selvstændige institutioner med hver sin bestyrelse og ledelse.

Administrationen indstiller at Kultur og Socialudvalget:

- 1) afgiver anbefaling til Kommunalbestyrelsen om den fremtidige organisering og ledelse af musikskole og ungdomsskole,
- 2) afklarer om der forud for behandlingen i Kommunalbestyrelsen skal fremsendes konkret ansøgning om permanent at videreføre den nuværende struktur med fælles bestyrelse og ledelse af Viften (Musikskole og Ungdomsskole)

Kultur- og Socialudvalget 2018, den 6. november 2018:

Fraværende: Anders Johansson

I stedet for Anders Johansson deltog Søren Degn Laxy.

Kultur- og Socialudvalget beslutter, at det via ansøgning afklares, hvorvidt dispensationen om fælles ledelse kan videreføres.

Derefter sættes sagen på udvalgets dagsorden igen.

9. april 2019 Administrationens bemærkninger

Der er flere gange rykket for svar i ministerierne. Kulturministeriet har telefonisk meddelt, at de ikke har indvendinger, samt at det er Undervisningsministeriet, der giver et samlet svar på de to ministeriers vegne. Undervisningsministeriet har 4. april 2019 beklaget at det trækker ud med svar, men forventer at der kan svares inden påske.

Svaret eftersendes når/hvis det foreligger inden KSU mødet.

Umiddelbart er der to svarmuligheder:

- 1) At en ansøgning om fælles bestyrelse og ledelse ikke kan imødekommes
- 2) At en ansøgning om fælles bestyrelse og ledelse vil kunne imødekommes som endnu en forsøgsperiode evt. med angivelse af given periode

Uanset svar fra ministerierne vil der ikke være juridiske hindringer for at der kan ansættes én leder, der leder begge skoler og er sekretær for begge bestyrelser.

Som en midlertidig ordning er der aktuelt ansat to deltidsledere for henholdsvis Musikskole (opsagt) og Ungdomsskole (konstitueret), hvis ansættelsesforhold udløber ved udgangen af juni 2019.

For alle parter er det vigtigt med en afklaring inden udgangen af juni, således at der kan ansættes en leder, der både skal lede ungdomsskolen og musikskolen pr. 1. juli 2019 eller tidligst muligt derefter.

Sagen afgøres af

Kommunalbestyrelsen

Indstilling:

Administrationen indstiller, at Kultur- og Socialudvalget:

- 1) anbefaler, at stillingen som leder af både Ungdomsskole og Musikskole opslås til besættelse pr. 1. juli 2019 eller tidligst muligt derefter.

Kultur- og Socialudvalget, den 23. april 2019:

Fraværende: Ingen fraværende

Anbefales godkendt som indstillet.

Økonomi- og erhvervsudvalget, den 2. maj 2019:

Fraværende: Ingen

Kultur- og Socialudvalgets indstilling anbefales godkendt.

12. maj 2019. Administrationens bemærkninger

Der foreligger nu svar fra Undervisningsministeriet dateret 25. april 2019 på Ærø Kommunes ønske om forhåndstilsagn på ansøgning om videreførelse af den nuværende struktur med fælles bestyrelse og ledelse for Musikskole og Ungdomsskole.

"Styrelsen kan oplyse, at det ikke er muligt at etablere permanent fælles ledelse mellem en ungdomsskole og en musikskole inden for rammerne af den gældende lovgivning. Styrelsen kan videre oplyse, at der ikke aktuelt er planer om en sådan lovændring, men at forslaget vil blive overvejet, hvis ungdomsskoleloven åbnes i anden sammenhæng. Styrelsen kan oplyse, at der vil blive set positivt på en ansøgning om en fornyet forsøgsperiode inden for de samme rammer som hidtil."

Kulturministeriet har telefonisk oplyst, at de ikke har bemærkninger til organiseringen.

Der er således et grundlag for at træffe beslutning om den fremtidige organisering og ledelse af musikskole og ungdomsskole.

Administrationen anbefaler at videreføre den nuværende struktur med fælles bestyrelse og ledelse af Musikskole, Ungdomsskole, Junior- og Ungdomsklub og at der søges om en ny forsøgsperiode på 3-5 år.

Det skal bemærkes at sagen om opslag af lederstilling (der refererer til enten en samlet eller to separate bestyrelser) behandles på møder i ØEU og Kommunalbestyrelsen den 22. maj.

Sagen afgøres af

Kommunalbestyrelsen.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Kultur- og Socialudvalget anbefaler:

1. at videreføre den nuværende struktur med fælles bestyrelse og ledelse af Musikskole, Ungdomsskole og Junior- og Ungdomsklub
2. at der i den forbindelse ansøges om en ny forsøgsperiode på 3-5 år.

Kultur- og Socialudvalget, den 21. maj 2019:

Fraværende: Carl Jørgen Heide

Ad 1: Anbefales godkendt som indstillet

Ad 2: Det anbefales, at der ansøges om en ny forsøgsperiode på 5 år.

Bilag

492-2018-58815	Sammenskrivning af alle indkomne høringsforslag 26. okt. 2018
492-2018-20677	Evalueringsrapport om fælles ledelse og bestyrelse, inkl. undersøgelse. April 2018
492-2018-22419	Bilag 1 Undervisningsministeriets svar (1)
492-2018-48112	Høring om fremtidig organisering og ledelse af Viften
492-2019-24065	Re Godt nytår - og et spørgsmål fra Ærø om sammensætning af fælles bestyrelse
492-2019-25347	Bilag: Svar på anmodning om forhåndsvurdering

Bilag

Evalueringsrapport om fælles ledelse og bestyrelse, inkl. undersøgelse. April 2018

Bilag: Svar på anmodning om forhåndsvurdering

Høring om fremtidig organisering og ledelse af Viften

Bilag 1 Undervisningsministeriets svar (1)

Re Godt nytår - og et spørgsmål fra Ærø om sammensætning af fælles bestyrelse

Sammenskrivning af alle indkomne høringsforslag 26. okt. 2018

Punkt 1: Beslutning

Økonomi- og erhvervsudvalget, den 22. maj 2019:

Fraværende: Ingen

Kultur- og Socialudvalgets indstilling anbefales godkendt.

Punkt 2: Lukket: Renovering af køkken på rådhuset

Punkt 2: Lukket: Beslutning

Punkt 3: Lukket: El-færgeprojekt - Status pr. 1/3-19

Punkt 3: Lukket: Beslutning