

REFERAT Direktionen 2021 d. 06-09-2021

MÃ,dedato Mandag d. 06. september 2021 kl. 08:30

MÃ,dested Ã†rÃ, RÃ¥dhus, Allans kontor

MÃ,dedeltagere Ole Wej Petersen, Kirsten Johansen, Kimma Vingaard
Thomsen, Allan Krogh Filtenborg

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af referat.....	3
Drøftelse af strateginotat.....	4
Status på COVID-19 udgifter pr. 14. juni 2021.....	5
Gensidig orientering - åben del.....	7
Lukket: Gensidig orientering - lukket del.....	10
Ophævelse af klausul for Kulturladen.....	11

Punkt 1: Godkendelse af referat

S2020-5

Sagsfremstilling:

Referatet fra Direktionsmødet den 20. august 2021 fremlægges til godkendelse.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: Drøftelse af strateginotat

S2017-9636

Indledning:

Gennemgang af strateginotat.

Sagsfremstilling:

Direktionen foretager vurdering af strateginotatet og laver eventuelle justeringer.

Økonomi:

Ikke relevant

Økonomisk påtegning:

Ikke relevant

Sagen afgøres af:

Direktionen

Indstilling:

Sekretariatet indstiller:

- At Direktionen foretager vurdering af strateginotatet og laver eventuelle justeringer.

Beslutning

Strateginotat blev revideret.

Beslutning på møde Direktionen 20-08-2021 - 08:30

Udsat til næste møde.

Bilag

Strateginotat af 20. august 2021

Punkt 3: Status på COVID-19 udgifter pr. 14. juni 2021

S2021-6099

Indledning:

Løn og Økonomi har modtaget information om COVID-19 kompensation for 2021 via Økonomiaftalen. Ærø Kommunes udgifter til håndtering af COVID-19 opgøres løbende og en status pr. 14. juni 2021 (for 2021) udviser et forbrug, som er større end forventninger til kompensationen.

Sagsfremstilling:

I Økonomiaftalen 2022 fremgår hvorledes Ærø Kommune kompenseres for COVID-19 merudgifter. Det er angivet:

"COVID-19 præger i 2021 fortsat det danske samfund i 2021, og stiller store krav til opgaveløsningen i kommunerne. Det seneste år har kommunerne påtaget sig et stort ansvar i den ekstraordinære situation, som epidemien har stillet, og fortsat stiller, samfundet i.

Det har betydet, at en række øvrige opgaver og aktiviteter, både centralt og decentralt i kommunerne, ikke er gennemført som normalt. Regeringen har derfor med Aftale om håndtering af COVID-19 af 11. december 2020 tilkendegivet, at den også for 2021 er indstillet på at sikre de nødvendige ressourcer til at finansiere COVID-19-indsatsen, så epidemien ikke fortrænger velfærden i kommunerne.

Der foreligger på nuværende tidspunkt ikke et fyldestgørende overblik over samtlige COVID-19 relaterede mer- og mindreudgifter i kommunerne i 2021. Det skyldes bl.a., at det videre forløb af epidemien ikke kendes. Der kan derfor være behov for at revidere økonomien for 2021, når der er større klarhed over det videre forløb.

Der er på den baggrund enighed mellem regeringen og KL om, at kommunerne kompenseres for i alt 1,3 mia. kr. i 2021, som vedrører følgende udgifter:

- Der gives en kompensation på 0,9 mia. kr. i 2021 for nettomerudgifter til rengøring i kommunale og private velfærdstilbud, testkapacitet, isolationsfaciliteter og opsporing, herunder bl.a. på ældreområdet.*
- Aarhus Kommune har på vegne af kommunerne koordineret køb af værnemidlerne i organisationen KVIK for i alt 0,4 mia. kr.*

Kompensationen udmøntes som udgangspunkt efter indbyggertal. Der vil i udmøntningen blive taget hensyn til den særskilte model for koordination i forbindelse køb af værnemidler. Regeringen er indstillet på, at midlerne kommer til udbetaling hurtigst muligt.

Regeringen og KL er enige om, at den aftalte kompensationen for håndteringen af COVID-19 i kommunerne er baseret på både kommunernes merudgifter og mindreudgifter. Parterne er enige om, at der i forbindelse med forhandlingerne om kommunernes økonomi for 2023 foretages en samlet efterregulering af kommunernes nettomerudgifter til håndtering af COVID-19 i 2020 og 2021.

Økonomi:

På baggrund af Økonomiaftalen kan Ærø Kommune forvente en kompensation på ca. 900.000 kr. hurtigst muligt og samlet efterregulering for 2020 og 2021 i 2023. Det er behæftet med usikkerhed i hvilken grad der vil blive kompenseret i 2023.

En opgørelse af COVID-19 udgifter for 2021 pr. 14. juni 2021 viser et udgiftsniveau på ca. 945.000 kr. Opgørelsen er ex. transportområdet, udgifter til COVID-19 isolation og mindre indtægter. Det samlede udgiftsniveau er derfor større end 945.000 kr.

Der findes pt. ikke en samlet opgørelse af Kommunens mindreforbrug som følge af COVID-19. Det vurderes dog, at Kommunens samlede merforbrug som følge af COVID-19 i 2021 er større end den kompensation som modtages i 2021.

Sagen afgøres af:

Direktionen

Indstilling:

Løn og Økonomi indstiller:

1. At relevante ledere/afdelinger orienteres om Økonomiaftales COVID-19 kompensationsbeskrivelse og at afdelingerne ser på mulighederne for at begrænse udgifter til COVID-19 fremover i takt med at COVID-19 restriktioner ophæves og at samfundet vender tilbage til en normalisering.
2. At relevante ledere/afdelinger orienteres om at COVID-19 udgifter fortsat skal registres, men at det ikke forventes, at de fra centralt hold kan blive kompenseret fuldt ud for deres COVID-19 udgifter i 2021.
3. At COVID-19 udgifter, som ikke kan kompenseres, som hovedregel afholdes af afdelingens egen ramme

Supplerende sagsfremstilling:

Administrationen, den 2. september 2021:

Løn og økonomi oplyser følgende

Idet der henvises til direktionens beslutning fra møde den 21-6-21 omkring udgifter til COVID-19, bedes direktionen tage stilling til, hvorledes udgifterne i 2021 til COVID-19 skal behandles ved efterårets budgetopfølgning.

Det oplyses, at for 2020 blev rammerne kompenseret for deres udgifter til COVID-19. Ikke som en del af en budgetopfølgning, men som en selvstændig politisk beslutning.

Der er pr. 2/9-21 bogført udgifter til COVID-19 på i alt 1.478 tkr. heraf udgør transportområdet 337 tkr.

Direktionen bedes drøfte, om merudgifterne skal medtages som en del af budgetopfølgningen, eller om merudgifterne skal holdes uden for budgetopfølgningen og afvente årsresultat på rammerne.

Beslutning

Coronaudgifter isoleres og behandles i forbindelse med årsopgørelsen.

Beslutning på møde Direktionen 21-06-2021 - 08:30

Økonomichef Jørn Mattrup Lundsgaard deltog i punktets behandling og orienterede om status på Covid-19 udgifter og compensation.

Direktionen besluttede, at godkende punkt 1 og 2 i Løn og Økonomis indstilling.

I forhold til finansiering af netto merudgifter vedrørende Covid-19 afklares dette i forbindelse med budgetopfølgningen for 2. halvår 2021.

Bilag

Opgørelse overførsler samt covidudgifter pr 15-6-2021 ver. 1

Forbrug 2021 COVID 19 pr 14-6-2021 uden transportområdet

Punkt 4: Gensidig orientering - åben del

S2020-5

Sagsfremstilling:

Gensidig orientering - åben del.

Beslutning

Principper for hjemmearbejde mm.

Direktionen drøftede arbejdsgruppens anbefalinger vedrørende hjemmearbejde i forlængelse af corona-erfaringer, og tog stilling til arbejdsgruppens rejste problemstillinger, som er nævnt nedenfor.

1. Muligheden er frivillig for den enkelte medarbejder

Direktionen er enige i, at muligheden for hjemmearbejde skal være frivilligt.

2. Det tydeliggøres og strømlines hvilke typer arbejdsopgaver, der må løses som hjemmearbejde, på tværs af de forskellige afdelinger.

Direktionen anser det ikke for hensigtsmæssigt at lave regler for hvilke arbejdsopgaver, som kan løses hjemmefra, men at der skal være mulighed for variation på tværs af afdelingerne, afhængigt af konkrete situation.

3. Der er klare retningslinjer for flextid, fikstid og transporttid

Flextid, fikstid og transport er fastlagt via personalepolitikken. Muligheden for at arbejde under transport aftales lokale som hidtil.

4. Gentænke definitioner af, hvornår man er syg eller rask

Direktionen anser det ikke for hensigtsmæssigt at ændre på definitioner af sygdom.

5. Sikre, at der ikke sker en opdeling på arbejdspladsen mellem medarbejdere, der arbejder hjemme og dem, der ikke gør.

Nærmeste leder skal sikre, at der er en god balance i afdelingen med hjemmearbejde og fysisk fremmøde, således at opgaver kan løses i samarbejde både internt og i samarbejde med andre afdelinger, samt løse borgerbetjening.

6. Lave konkrete aftaler, som kan sikre en uformel sparring ved virtuelle møder

Det er væsentligt, at både leder og medarbejder er tilgængelig for sparring og samarbejde under hjemmearbejde, hvilket kan ske både under fysisk fremmøde og ved virtuelle møder.

7. Muligheden for mere fleksible mødeløsninger understøttes, hvor der kombineres mellem fysisk og digitalt fremmøde.

Enig. Det kræver, at teknikken er i orden og god mødeledelse.

8. Der udvikles et regelsæt for deltagelse i digitale møder.

Direktionen anser det ikke for nødvendigt med yderligere regler.

9. Der er opmærksomhed på, at der vil blive stillet skærpede krav i forhold til at sikre, at det fysiske arbejdsmiljø på hjemmearbejdspladserne lever op til standarderne.

Nærmeste leder og medarbejder har løbende dialog om det fysiske arbejdsmiljø i forbindelse med medarbejderens ønske om hjemmearbejde. Medarbejderen har ansvaret for at orientere om de fysiske rammer for hjemmearbejde og om hjemmearbejde er muligt. Hjemmearbejde er omfattet af arbejdsmiljøregler.

10. At det afklares, hvilke udgifter der er dækket ved hjemmearbejde

Kommunen sikrer, at der er teknisk udstyr til brug for hjemmearbejde.

Direktionen har følgende principper for hjemmearbejde ved Ærø Kommune.

- Ærø kommune vil bevare arbejdsfællesskabet således, at den fysiske tilstedeværelse og hjemmearbejde balancerer under hensyntagen til en sammenhængene arbejdsplads- og organisationskultur, hvor udvikling og videndeling på tværs fortsat prioriteres.
- Ærø Kommune er en fysisk arbejdsplads med et digitalt mindset. Det betyder, at udgangspunktet for arbejdet er tilstedeværelse på arbejdspladsen. I det omfang arbejdspladsens opgaver tillader det, kan hjemmearbejde være en mulighed for den enkelte.
- Ærø Kommune anvender hjemmearbejde til at understøtte kvaliteten i arbejdet samt effektive og hensigtsmæssige arbejdsformer og –vilkår for den enkelte medarbejder.
- Ærø Kommune anser muligheden for hjemmearbejde som en vigtig forudsætning for, at man kan være en attraktiv, moderne og familievenlig arbejdsplads og organisation. Der skal være opmærksomhed på balancen mellem arbejds- og privatliv.

Med udgangspunkt i de fire værdier/principper kan der indgås frivillige individuelle aftaler mellem medarbejder og nærmeste leder om hjemmearbejde af en varighed, der både imødekommer organisationens, arbejdspladsens og medarbejderens behov.

De overordnede principper implementeres i de enkelte afdelinger efter aftale mellem leder og medarbejdere.

Forslag til principper for hjemmearbejde behandles i lederforum og efterfølgende i fælles-MED for Administrationen.

Afklaring af ressourcer til kommunikation

Ressourcer til kommunikation og opgaverne ved Energylab, Ældre og sundhed og sekretariatet beskrives inden den 17. september 2021, hvor det drøftes på det ekstraordinære direktionensmøde.

Valgfolkefest - Mail fra TV2 - bod - den 28. oktober 2021 mellem 16 og 20

TV2 tilbyder, at kommunen kan have en bod ved det forventede arrangement den 28. oktober 2021.

Direktionen anser det for et politisk møde, og der bør ikke være en administrativ stand.

Fælles til fællesarrangement

Allan præsenterede slides og fik input til justeringer.

Punkt 5: Lukket: Gensidig orientering - lukket del

S2020-5

Punkt 6: Ophævelse af klausul for Kulturladen

S2020-664

Indledning:

(Dagsordenspunkt overført fra Økonomi- og Erhvervsudvalget 3. december 2020)

Kulturladen har fremsendt ønske om ophævelse af klausulen om, at Kulturladen ikke må drives på forsamlingshuslignende vilkår. Efterfølgende har de søgt om eftergivelse af den samlede gæld på 400.000 kr.

Sagsfremstilling:

Kulturladen har flere gange søgt om ophævelse af klausul om, at Kulturladen ikke må udlejes til private arrangementer. Klausulen blev oprettet som betingelse ved bevilling af et rente- og afdragsfrit lån fra kommunen på 400.000 kr. (oktober 2009). Vurderingen var på dette tidspunkt, at långivningen var uforenelig med, at Kulturladen kunne drive indtægtsgivende udlejning, idet lånet ville give Kulturladen en fordel i forhold til øens øvrige restaurationer, og dermed skabe en ulige konkurrencesituation.

Kulturladen søgte senest om ophævelse af klausulen i efteråret 2018, hvor Kommunalbestyrelsen besluttede, at klausulen ville bortfalde i sammenhæng med, at Kulturladen skulle indfri det rente- og afdragsfrie lån på 400.000 kr. i 2019.

I september 2019, hvor lånet forfaldt til indfrielse, rettede Kulturladen henvendelse til kommunen med en ansøgning om gældssanering. De så sig ikke i stand til at indfri gælden under de nuværende betingelser.

Udfordringen for Kulturladen er, at det ikke er muligt at øge omsætningen og dermed afdrage på lånet - når lokalerne ikke må udlejes til private arrangementer.

Administrationen har efterfølgende været i dialog med Kulturladen, som er indstillet på at frafalde ønsket om gældssanering, hvis klausulen ophæves.

Med Kulturladens ansøgning opstod der en ny situation, da der er juridiske udfordringer i at ophæve klausulen, hvis gælden eftergives.

Baggrund

Det har vist sig vanskeligt at vurdere de juridiske forudsætninger og konsekvenser af henholdsvis gældssanering og ophævelse af klausulering. Derfor har administrationen bedt BDO samt Advokat Fyn foretage en juridisk vurdering af dette.

BDO vurderer blandt andet:

- at eftergivelse af Kulturladens gæld OG ophævelse af klausulen med rette kan angribes for at være konkurrenceforvridende. De anbefaler en juridisk vurdering af risikoen for konkurrenceforvridning hvis klausulen ophæves.

Advokat Fyn vurderer blandt andet: (sammenfatning med tolkning)

- Overordnet set lovligt at frafalde klausulen?:
 - Advokaten anfører, at man fra kommunens side ved bevilling af lånet vurderede, at det kunne forudses, at der kunne opstå konkurrence i forhold til andre forsamlingshuse og restauratører, og at klausulen har baggrund heri. Hvis opfattelsen fortsat er den samme (hvilket skal bero på en konkret vurdering), vil det være betænkeligt at frafalde klausulen, hvis der fortsat skal ydes støtte gennem rente- og afdragsfrihed ved en forlængelse af lånet eller i form af eftergivelse af gælden.

Med afsæt i Advokat Fyns vurdering om, at der bør foretages en konkret vurdering af, hvorvidt udlejning af lokaler til private- og foreningsarrangementer fortsat opfattes som konkurrenceforvridende, har administrationen gennemført en høring om dette spørgsmål. Høringen er afviklet i samarbejde med turist- og erhvervschefen blandt Turist- og Erhvervsforeningens 300 medlemmer og de tre handelsforeninger. Formålet har med høringen har været at sikre et oplyst grundlag for den politiske beslutningsproces.

Resultatet af høringen viser, at ingen af de adspurgte parter har indsigelse mod, at Kul-turladen fremadrettet kan udlejes til private arrangementer.

Administrationen har efterfølgende været i dialog med Kulturladen, som giver udtryk for tvivl om, hvorvidt en øget udlejningsfrekvens vil sætte dem i stand til at afdrage på lå-net. De anmoder derfor om, at afdragsfriheden opretholdes i en 5-årig periode.

I den periode kan der foretages en vurdering af, hvordan ophævelse af klausulen påvirker Kulturladens muligheder for øget indtjening, og dermed mulighed for at afdrage på lånet.

Med afsæt i høringsresultatet og den juridiske vurdering anbefaler administrationen, at Kommunalbestyrelsen revurderer sin beslutning om, at lånebevillingen medfører, at Kulturladen er i en konkurrenceforvridende position i forhold til andre forsamlingshuse og restauratører (klausulen).

Økonomi:

Ikke relevant

Økonomisk påtegning:

Ved udsættelse af afdragsfrihed til 2025, vil lånet på 400 tkr. skulle afdrages på samme vilkår, dvs. over 10 år fra 2025.

Sagen afgøres af:

Kommunalbestyrelsen.

Indstilling:

Administrationen indstiller, at Kultur- og Socialudvalget:

1. afgiver anbefaling til, at klausulen ophæves
2. afgiver anbefaling til, at afdragsfriheden på lånet forlænges med 5 år, til oktober 2025.

Tidligere beslutninger:

Direktionen, den 23. oktober 2020:

Fraværende: Ingen

Direktionen anbefaler:

1. at klausulen ophæves
2. at afdragsfriheden på lånet forlænges med 5 år, til oktober 2025.

Kultur- og Socialudvalget, den 17. november 2020:

Fraværende: Ingen

Ad 1 og 2:

Direktionens indstilling anbefales godkendt.

Økonomi- og erhvervsudvalget, den 3. december 2020:

Fraværende: Ingen

Administrationen anmodes om at indhente en vejledende udtalelse fra ankestyrelsen inden der træffes beslutning.

Administrationen, den 3. september 2021: Supplerende sagsfremstilling og indstilling

Ærø Kommune har efterfølgende modtaget svar fra Ankestyrelsen, der beklager den lange sagsbehandlingstid og vurderer:

"at Ærø Kommune med hjemmel i kommunalfuldmagtsreglerne kan yde ikke øremærket støtte til foreningen Kulturladen på Ærø, f.eks. ved at eftergive foreningens gæld til kommunen eller forlænge løbetiden for foreningens rente- og afdragsfrie lån, samtidig med ophævelse af en klausul om, at foreningen ikke må udøve forsamlingshuslignende virksomhed." (Bilag: Svar fra Ankestyrelsen).

Indstilling den 3. september 2021

Med afsæt i vurderingen fra Ankestyrelsen anbefaler administrationen fortsat at:

1. klausulen ophæves
2. afdragsfriheden på lånet forlænges med 5 år, til oktober 2025.

Beslutning

Taget til orientering.

Sagen sendes til behandling i Økonomi- og erhvervsudvalget.

Bilag

Svar fra Ankestyrelsen

Bilag 1: svar fra BDO vedr Spørgsmål omkring eftergivelse af gæld - princip beslutning

Bilag 2: Svar fra AdvokatFyn

Bilag: Høring blandt erhvervsdrivende

Bilag: KB beslutning sept. 2018 + efterfølgende korrespondance

Svar: Ansøgning om ophævelse af klausul

Bilag 10: Ansøgning om eftergivelse af lån - ophør af afdragsfrihed