

REFERAT Kultur- og Socialudvalget 2009 / 2020 d. 11-11-2019

Mødedato Mandag d. 11. november 2019 kl. 00:00

Mødested

Indholdsfortegnelse

Det forpligtende samarbejde: Ny aftale om handicapbiler.....	3
Beslutning.....	5
Tilpasning af kapacitet på plejeboligområdet.....	6
Beslutning.....	9

Punkt 1: Det forpligtende samarbejde: Ny aftale om handicapbiler

Det forpligtende samarbejde: Ny aftale om handicapbiler

1. Det forpligtende samarbejde: Ny aftale om handicapbiler

Sagsnr.: 492-2018-6874 Dok.nr.: 492-2019-54080 Sagsbeh.: LFL *Åbent*

Indledning

Med opgave- og strukturreformen i 2007 blev ø-kommunerne forpligtet til at indgå samarbejde med en større, nærliggende kommune om løsning af en række specialiserede opgaver, dog med mulighed for dispensation på konkrete områder.

Ærø har indgået samarbejdsaftale med Svendborg Kommune. Aftalen er på det sociale område under revision og skal forelægges kommunalbestyrelse til godkendelse i efteråret.

Forud for behandling af den overordnede aftale anmoder administrationen om politisk stillingtagen til ændret praksis i relation til en af opgaverne: sagsbehandling i relation til bevilling af handicapbiler.

Sagsfremstilling

Ærø Kommune har dispensation på bilområdet, hvilket giver kommunen ret til selvstændigt at behandle bilsager. Disse sager har altså hidtil ikke været en del af det forpligtende samarbejde. Ærø Kommune har i stedet haft en aftale med Falck om at løse opgaven.

Ved gennemgang af de hidtidige procedurer er vurderingen, at den nuværende aftale ikke fuldt ud imødekommer dispensationskravene og derfor ikke vil kunne forlænges/fortsætte.

Dispensationen er fortsat gyldig, men der er behov for en anden administrativ løsning af opgaven end den hidtidige.

Forvaltningen peger på to muligheder:

Løsning 1

Dispensationen bringes til ophør, og opgaverne om sagsbehandling i relation til bevilling af handicapbil skrives ind i den nye aftale om det forpligtende samarbejde med Svendborg Kommune.

Muligheden har været drøftet med Svendborg Kommune, som vil kunne påtage sig opgaven.

Svendborg er på dette område ikke villig til at indgå en aftale om, at Ærø Kommune betaler for de konkrete sager.

Holdningen er, at man ikke har tilstrækkelig fleksibilitet i personalenormeringen til at kunne håndtere ekstra sager i et ikke helt entydigt omfang hen over året. Man vil skulle opnormere for at indgå samarbejdsaftalen.

Opgaven vil således blive takseret efter fordelingsnøglen i det forpligtende samarbejde, hvor Svendborg Kommune opgør sine samlede udgifter til sagsområdet, og hvor afregning sker ud fra antal borgere i henholdsvis Svendborg og Ærø kommuner.

Svendborg har beregnet, at udgiften for Ærø Kommune vil blive 190.000 kr. årligt.

Løsning 2

Ansættelse af en deltidsmedarbejder.

En medarbejder ansættes på deltid og opkvalificeres til at kunne varetage sagsbehandlingen i relation til bil-ansøgninger.

Denne løsning vil kræve tilførsel af medarbejderressourcer. Dette vil kunne finansieres ved, at et beløb tilsvarende udgiften til Svendborg Kommune (kr. 190.000) tilføres Job- og Voksencentrets lønkonto.

Beløbet vil skulle dække en deltidsansættelse, uddannelse og vedligeholdelse af uddannelsen.

Fordelen ved løsning nr. 1 er, at Svendborg vil kunne placere opgaven hos deres specialiserede medarbejdere på bilområdet.

Ulempen er, at Ærø betaler det faste beløb, uanset om der er to eller ti bilsager om året.

Fordelen ved løsning nr. 2 er, at medarbejderen kender Ærø og typisk også borgeren. Opgaven bevares på øen og indebærer oprettelsen af et deltidsjob i kommunen. I perioder med lavere antal sager vil medarbejderen kunne medvirke på andre typer socialsager og dermed aflaste kollegaer.

Ulempen er, at sagsbehandlingen kan blive udfordret under medarbejderens fravær.

Sagen afgøres af

Kommunalbestyrelsen.

Økonomisk påtegning

Udgiften til Falck til behandling af bilsager, har ved et gennemsnit over 6 år haft en årlig udgift på 79 tkr. Der har gennemsnitligt været 5 sager pr år. Nogle år to sager andre år 8 sager (2013-2018)
I 2019 har udgiften til Falck indtil dd været på 75 tkr. svarende til 4 sager.
Ved at indgå samarbejde med Svendborg kommune vil udgiften til behandling af bilsager øges med 111 tkr. (Udgift til Svendborg 190 tkr minus nuværende gennemsnitlige årlige udgift 79 tkr)
Udgiften bogføres i dag på ramme Foranstaltninger udsatte voksne.
Forpligtende samarbejde med Svendborg kommune bogføres på KSU driftsramme.
Hvis det besluttes at opgaven skal udføres af Ærø kommune med øgede medarbejderressourcer, vil udgiften fremover blive bogført på Job og Voksencentrets ramme.
Da der ikke er luft i rammerne til den øgede udgift, vi der være behov for en tillægsbevilling finansieret via kassen.
Samtidig skal det godkendes at der flyttes budget mellem rammerne, afhængig af om løsning 1 eller løsning 2 godkendes.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Kultur- og Socialudvalget afgiver anbefaling i forhold til valg af løsningsmodel:

· 1: Der indgås aftale med Svendborg Kommune om sagsbehandling i relation til bilsager. Aftalen udformes som en del af det forpligtende samarbejde.

Udgiften på i alt 190.000 kr. fordeles således: 79.000 kr. dækkes af rammen Foranstaltninger for udsatte voksne under Job og Voksencentret. Disse midler flyttes til KSU's driframme.

111.000 kr. finansieres via kassen og tilføres KSU's driftsramme.

· 2: Der oprettes en deltidsstilling under Job og Voksencentret til varetagelse af sagsbehandlingen ved bilsager.

Udgiften på i alt 190.000 kr. fordeles således: 79.000 kr. dækkes af rammen Foranstaltninger for udsatte voksne under Job og Voksencentret.

111.000 kr. finansieres via kassen.

Beløbet samles på Job og Voksencentrets lønbudget.

Kultur- og Socialudvalget, den 19. september 2019:

Fraværende: Mona Madsen

Mona With Madsen er fraværende. Kaj Nøttrup deltager i stedet.

Ad 1. Anbefales ikke godkendt.

Ad 2: Anbefales godkendt dog således, at spørgsmålet om tillægsbevilling overføres til prioriteringsdebatten.

Administrationen den 5. november 2019:

Sagen blev behandlet ved prioriteringsdebatten, hvor det blev besluttet at sende den til Kultur- og Socialudvalget til fornyet behandling.

Administrationen har gennemgået udgiftsopstillingen fra Svendborg Kommune. Der er en række udgiftsposter i tilbuddet fra Svendborg (administration, drift), som foreslås dækket ind under Job og Voksencentrets nuværende budget.

Sammenlagt drejer det sig om kr. 11.500.

På den baggrund indstiller administrationen, at Kultur- og Socialudvalget fortsat anbefaler løsningsmodel 2:

Der oprettes en deltidsstilling under Job- og Voksencentret til varetagelse af sagsbehandlingen ved bilsager.

Udgiften beløber sig til i alt kr. 178.500 og fordeles således: 79.000 kr. dækkes af rammen Foranstaltninger for udsatte voksne under Job- og Voksencentret. 99.500 finansieres via kassen.

Beløbet samles på Job- og Voksencentrets lønbudget.

Punkt 1: Beslutning

Kultur- og Socialudvalget, den 11. november 2019:

Fraværende: Ingen fraværende

Løsningsmodel 2 anbefales godkendt. Det anbefales videre, at ordningen evalueres efter to år med opgørelse over faktisk forbrugt tid på bil-sager og sagsbehandlingstid i forhold til de enkelte ansøgninger.

Punkt 2: Tilpasning af kapacitet på plejeboligområdet

Tilpasning af kapacitet på plejeboligområdet

2. Tilpasning af kapacitet på plejeboligområdet

Sagsnr.: 492-2019-4663 Dok.nr.: 492-2019-53669 Sagsbeh.: LFL *Åbent*

Indledning

I Ærø Kommune oplever vi en række udviklingstendenser på Ældre og Sundhedsområdet, som har betydning for det fremtidige behov for ældre og plejeboliger. Disse forandringer og udviklingstendenser er blevet afdækket og bekræftet i en analyse af ældre- og plejeboligområdet i Ærø Kommune, udarbejdet af forvaltningen.

I 2018 og 2019 har der været en væsentlig stigning i antallet af ledige plejeboliger i Ærø Kommune til trods for, at andelen af ældre på Ærø er vokset. Pt. er der 14 ledige plejeboliger, heraf 9 på demenscenter Søkliden. På baggrund af analysens konklusioner og de sidste to års faldende efterspørgsel på plejeboliger er administrationens vurdering, at Ærø Kommune i den nuværende struktur har en blivende overkapacitet af plejeboliger. Forvaltningen anbefaler på denne baggrund, at der sker en tilpasning af kapaciteten på plejeboligområdet: en reduktion af antallet af plejecenterboliger.

I forlængelse heraf og under forudsætning af politisk godkendelse af kapacitetstilpasningen har forvaltningen udarbejdet forslag til, hvilke kriterier der skal lægges til grund ved beslutning om, hvilke pladser der skal nedlægges.

Der anmodes om politisk drøftelse af og stillingtagen til kriterierne. Denne del af beslutningsgrundlaget vil efterfølgende vil blive sendt i høring blandt interessenterne forud for endelig politisk beslutning i sagen.

Sagsfremstilling

Forvaltningen har udarbejdet en analyse af ældre- og plejeboligområdet i Ærø Kommune. Analysen viser, at Ærø Kommune i forhold til landsgennemsnittet har et højt antal plejeboliger pr. indbygger over 79 år, og at der ingen ventetid er på en plejebolig i Ærø Kommune.

Analysen viser endvidere, at selvom Ærø Kommune indtil 2037 vil opleve en stigning i antallet af ældre borgere, betyder forandrings- og udviklingstendenser indenfor ældre- og sundhedsområdet, at efterspørgslen på plejeboliger ikke stiger tilsvarende. Målgruppens sundhedstilstand, borgernes boligpræferencer samt forbedrede muligheder for pleje i hjemmet har gjort, at der er sket og sker et fald i efterspørgslen af plejeboliger. Dette understøttes af oplysninger fra Danmarks statistik. Her ses det, at andelen af ældre over 67 år, som bor i plejebolig, i perioden fra 2010 til 2018 er faldet med 20 %. (Se side 13 og 14 i Bilag 1).

Der skal også peges på, at visitationskriterierne i forhold til en plejehjemsplads i Ærø Kommune har været lempelige, og der har ikke været givet afslag på ansøgning. En anden faktor der belyser situationen er, at Ærø-borgere, som flytter på plejehjem, hidtil generelt har boet der i længere tid end tilfældet er i de fleste andre kommuner. Tilbuddet er altså også blevet givet til relativt raske borgere.

På baggrund af analysens konklusioner og faldet i efterspørgslen på plejeboliger vurderes det, at der vil være et fremtidigt behov på ca. 90-100 plejeboliger. Vurderingen er foretaget ud fra andelen af ældre over 67 år, som i 2018 bor i plejebolig, faldende efterspørgsel pga. ændrede boligpræferencer, den teknologiske udvikling, samt en generel "sund aldring". Ærø Kommune har pt. 115 boliger: 108 faste og derudover 7 midlertidige boliger. Tidligere var der 112 faste boliger, men der er i 2019 lukket 4. Årsagen til lukningen i denne sammenhæng var brandtekniske forhold, og lukningen blev muliggjort af nedgangen i efterspørgslen.

Alt tyder på, at der fortsat vil ske en nedgang i behovet for plejehjemspladser; til gengæld måske en vækst i efterspørgslen efter midlertidige boliger (aflastning, rehabilitering, mm.) Strategien vil så være at omlægge de faste pladser til midlertidige.

Overkapaciteten af plejeboliger har en betydelig økonomisk konsekvens for Ærø Kommune. Kommunen er forpligtiget til at betale husleje til boligselskabet, når en plejebolig ikke er udlejet (lejetab). Derudover har kommunen udgifter til det faste personale. Det er beregnet, at taksten for en plejeboligplads i 2019 er på 423.000 kr.

Den økonomiske udfordring som konsekvens af overkapaciteten på plejeboligområdet kan overordnet håndteres gennem lukning af et eksisterende plejecenter. Dette vil give den største økonomiske effekt.

Det skal bemærkes, at en generel nedjustering af kapaciteten med et antal boliger på tværs af plejeboligerne ikke anbefales som løsning. Størstedelen af udgifterne er bundet op på faste driftsomkostninger, herunder løn til personale i en basisnormering. Den økonomiske gevinst vil således ikke kunne realiseres gennem lukning af enkelt-pladser fordelt på flere plejecentre.

Tidsperspektivet i forhold til fuld gennemførelse af den konkrete løsning kan ikke på nuværende tidspunkt fastlægges, da implementeringen og realiseringen afhænger af forskellige forhold.

Forudsætninger for realisering og implementering afhænger bl.a. af:

- Juridiske bindinger af forskellig art, herunder Ærø Kommunes anvisningsret til boligerne, procedurer og muligheder for udtrædelse af aftaler med boligselskaber og borgerens huslejekontrakt.
- Godkendelsesprocedurer i forhold til nedlæggelse af pladser
- Organisatoriske ændringer, herunder omplacering/reducering af antallet af medarbejdere. I forhold til den almindelige gennemstrømning af medarbejdere og de generelle rekrutteringsproblemer der er på ældreområdet, forventer administrationen, at alle medarbejdere kan omplaceres til et af de andre plejecentre eller hjemmeplejen.
- Involvering af borgere og pårørende, da realiseringen indebærer flytning af borgere og derfor kræver borgerens og/eller de pårørendes accept og samarbejde.

Forvaltningen anbefaler, at den konkrete løsning, som skal imødekomme udfordringen sker på baggrund af en analyse af følgende kriterier:

- Genanvendelsesmuligheder af bygningen/boligerne.
- Geografisk placering af plejecentre i Ærø Kommune.
- Bygningen og boligernes tilstand.
- Efterspørgsel efter boligerne på plejecentrene.
- Boligernes og plejecentrenes fællesarealers beskaffenhed.
- Plejecenteret størrelse og rentabilitet, herunder vedligeholdelses- og driftsudgifter, samt personaleudgifter.

Personale

I lyset af rekrutteringssituationen, på Ældre og sundhedsområdet vurderes det, at alle fastansatte medarbejdere vil kunne overgå til andre stillinger i Ældreområdet. Der vil blive oprettet en Jobbank, hvor andre stillinger vil blive opslået efterhånden, som de bliver ledige. Jobbankens opgave er at give medarbejdere fra et evt. lukket plejecenter forsteret til ledige jobs på ældreområdet, inden de evt. slås op efter almindelig, vedtagen procedure.

Økonomi

Der er ikke i relation til denne sagsfremstilling udarbejdet økonomisk påtegning. Dette vil ske efterhånden som forudsætningerne konkretiseres, og inden at forslaget fremsendes til endelig politisk behandling. En del af beregningen hænger naturligvis sammen med driftsomkostningerne. Som ovenfor anført vurderes en plejehjemsplads at koste kommunen omkring 423.000 kr. pr. år. Realisering af dette potentiale afhænger bl.a. af placering af de pladser, der besluttet nedlagt.

Sagen afgøres af:

Kommunalbestyrelsen

Indstilling:

Forvaltningen indstiller, at Direktionen drøfter og afgiver anbefaler i forhold til:

- Om der skal ske en reduktion af det nuværende antal plejeboliger i Ærø Kommune, således at der arbejdes hen imod det vurderede fremtidige behov på 90-100 pladser.
- Hvis ja til ovenstående: Om de opstillede kriterier skal benyttes i forhold til at konkretisere forslaget til tilpasning af kapaciteten på plejeboligområdet til behovet.

Direktionen, den 1. november 2019:

Fraværende: Ingen

Direktionen anbefaler indstillingerne fra forvaltningen.

For at fremme processen afholdes ekstraordinært møde i Kultur- og socialudvalget den 11/11-19, og ekstraordinært møde i Økonomi- og erhvervsudvalget den 20/11-19 kl. 18.00 forud for kommunalbestyrelsens møde.

Bilag

492-2019-52656 Bilag 1: Analyse af udviklingen på ældre og plejeboligområdet i Ærø Kommune 2019 version

492-2019-52579 Bilag 2: Ærø Kommune_analyse af tilbud af ældre- og plejeboliger_endelig_05-04-20...

Bilag

Bilag 2: Ærø Kommune_analyse af tilbud af ældre- og plejeboliger_endelig_05-04-20...

Bilag 1: Analyse af udviklingen på ældre og plejeboligområdet i Ærø Kommune 2019 version

Punkt 2: Beslutning

Kultur- og Socialudvalget, den 11. november 2019:

Fraværende: Ingen fraværende

Direktionens indstilling anbefales godkendt.

Kultur- og Socialudvalget anmoder samtidig forvaltningen om, som trin 2, at udarbejde forslag til/plan over fremtidig, mere visionær plejehjemstruktur, fordelt i konkrete trin.